



EL VERDADERO **COSTO DEL ACERO**

**RACISMO AMBIENTAL,
ZONAS DE SACRIFICIO E
IMPUNIDAD A LO LARGO DE
LA CADENA DE SUMINISTRO**

Créditos: Heriberto Paredes

RESUMEN EJECUTIVO

La industria siderúrgica contribuye de manera significativa a la degradación ambiental y las desigualdades sociales, pero rara vez está en el centro de atención. Este informe exhaustivo analiza los impactos ambientales y de derechos humanos de la producción de acero, centrándose en las operaciones de dos multinacionales: ArcelorMittal y Ternium.

La Fair Steel Coalition, compuesta por 15 organizaciones de la sociedad civil (OSC), tanto del Sur como del Norte Global, ha seleccionado casos emblemáticos para desafiar la narrativa del desarrollo que prioriza las ganancias por sobre la dignidad, revelando un patrón preocupante de racismo ambiental e impunidad sistémica dentro de la industria siderúrgica. El informe propone un camino diferente hacia la rendición de cuentas corporativa en la industria siderúrgica, un camino que se basa en responsabilidades compartidas de países, instituciones financieras y partes interesadas con gran influencia en el sector.

Nuestros hallazgos arrojan luz sobre las valientes luchas de un grupo diverso de titulares de derechos: pueblos indígenas y tribales, comunidades afectadas, personas trabajadoras o familias que buscan incansablemente a quienes desaparecieron defendiendo el medio ambiente. Todas ellas exigen una acción urgente e integral para abordar estas injusticias sistémicas con un enfoque centrado en las víctimas. Al observar que las zonas de sacrificio se están expandiendo alrededor de las minas de hierro de las que dependen estas dos empresas para abastecer sus fábricas, nuestros hallazgos subrayan la necesidad de acciones transformadoras de múltiples actores para abordar estos profundos desafíos.

Los cinco estudios de caso presentados en este informe abarcan todo el mundo, desde México hasta Liberia, Sudáfrica y Brasil. Cada uno revela que, a pesar de las narrativas corporativas y las políticas gubernamentales que adoptan superficialmente la acción climática, las transiciones verdes y los derechos humanos, sus esfuerzos siguen siendo profundamente insuficientes. Las estrategias predominantes no solo no logran rectificar las injusticias pasadas y actuales, sino que están destinadas a afianzar aún más el racismo ambiental y exacerbar las disparidades de larga data en líneas raciales, de género, de clase y coloniales. Este fracaso sistémico conduce a la explotación y devastación desenfundadas de tierras, aguas y bosques vitales para las comunidades indígenas y tribales, a menudo despojándolas de sus derechos y su libre determinación para allanar el



camino a la expansión. Además, se manifiesta en la continua contaminación de los barrios empobrecidos con la aquiescencia de las instituciones reguladoras, lo que perjudica la salud de la población y limita sus opciones de sustento.

Lo más alarmante es que en las regiones donde la defensa de los derechos territoriales, la autodeterminación y un medio ambiente sano entraña graves riesgos, las empresas siguen obteniendo beneficios en medio de una cultura de miedo y silencio. Prueba de ello son los asesinatos y desapariciones sin resolver de defensores comunitarios en México, como Higinio Trinidad de la Cruz, Antonio Díaz Valencia y Ricardo Lagunes Gasca.

El informe destaca conclusiones y recomendaciones fundamentales para las partes interesadas en todos los niveles, con el objetivo de catalizar un cambio significativo y garantizar un futuro justo para todas las comunidades afectadas por la producción de acero.

HALLAZGOS PRINCIPALES

Racismo ambiental sistémico y "zonas de sacrificio": el informe saca a la luz los graves y desproporcionados impactos ambientales, incluida la contaminación generalizada y los importantes riesgos para la salud, que sufren las comunidades de color situadas a lo largo de las cadenas de suministro de los productores de acero, ArcelorMittal y Ternium. Estas comunidades, compuestas principalmente por poblaciones afrodescendientes, pardas, indígenas y tribales, están arraigadas en áreas que ahora se consideran "zonas de sacrificio", donde soportan la peor parte de la indiferencia industrial y sufren un abandono crónico en términos de protección de la salud y la seguridad. Esta explotación se ve agravada por un patrón alarmante de violencia contra las personas defensoras del medio ambiente dentro de estas comunidades, que enfrentan amenazas, desapariciones y asesinatos, a menudo con impunidad.

Socavación de la autodeterminación y falta de acceso a recursos: el informe revela además proyectos impuestos que carecen de la consulta y el consentimiento adecuados, y se desarrollan sin la participación de las comunidades afectadas en los procesos de toma de decisiones. La ausencia de evaluaciones de impacto ambiental y de derechos humanos impide el diseño de planes serios de mitigación, rehabilitación y remediación. A las comunidades se les niega su derecho a acceder a la información, dejándolas en el desconocimiento y excluidas de los desarrollos que afectan directamente sus tierras y vidas. Los estudios de caso ilustran las luchas serias de las comunidades afectadas en busca de justicia ambiental, exponiendo una preocupante falta de acceso a recursos legales y la impunidad prevaleciente dentro de las zonas de sacrificio. Esta cultura generalizada de impunidad protege la mala conducta corporativa y gubernamental, subrayando fallas sistémicas y barreras que obstaculizan la búsqueda de la verdad y la rendición de cuentas por parte de las comunidades.

Respuestas corporativas y regulatorias inadecuadas: ambas empresas destacadas, a pesar de su presencia e influencia global, mantienen estructuras corporativas complejas que obstaculizan la rendición de cuentas por daños ambientales y sociales específicos. Sus políticas de sostenibilidad y derechos humanos, código de conducta y prácticas de presentación de informes son superficiales y no incluyen el deber de respetar los derechos humanos y prevenir, mitigar y remediar el impacto que sus actividades están teniendo. Carecen de mecanismos de reclamación eficaces y accesibles adecuados para abordar las cuestiones complejas que implican sus operaciones, especialmente cuando operan en zonas de conflicto y violencia. Sus estrategias ambientales actuales y sus objetivos de reducción de emisiones se evalúan críticamente como insuficientes, en particular cuando se comparan con medidas más estrictas en las regiones desarrolladas.

¹ Nota del traductor: se prefirió este término ya que es el utilizado en Brasil. Se refiere a población morena.

Falta de acción suficiente por parte de la comunidad internacional, en particular de las instituciones financieras y los países donde las empresas tienen su domicilio o mantienen vínculos comerciales importantes. A pesar de la clara evidencia de irregularidades corporativas y violaciones de los derechos humanos a lo largo de la cadena de suministro, estas entidades no han logrado exigirles responsabilidades por sus acciones. La ausencia de mecanismos de reclamación transparentes y accesibles a nivel institucional agrava aún más el problema, dejando a las comunidades afectadas sin los recursos adecuados para abordar los impactos adversos.

RECOMENDACIONES PRINCIPALES

Además de las recomendaciones correspondientes a cada caso de estudio específico, el informe bosqueja recomendaciones generales para **(1)** ArcelorMittal y Ternium, **(2)** Estados de origen y terceros Estados, **(3)** Estados anfitriones y **(4)** inversores de ArcelorMittal y Ternium.

Las recomendaciones incluyen:

Adoptar un enfoque integral para abordar el cambio climático y remediar por completo todos los impactos ambientales y de derechos humanos identificados, con una hoja de ruta centrada en las personas y la naturaleza.

Respetar la autodeterminación, el derecho al consentimiento libre, previo e informado y el acceso justo a los beneficios compartidos de los pueblos indígenas y tribales, consultando y proporcionando reparación a todas las comunidades y personas trabajadoras afectadas. En general, el informe enfatiza un cambio hacia un paradigma de producción de acero más equitativo y ambientalmente responsable, alineando las estrategias corporativas con los objetivos ambientales y de derechos humanos globales, y priorizando el bienestar de las comunidades afectadas por sobre los márgenes de ganancia.

Mayor responsabilidad corporativa y reparación: el informe pide una acción inmediata y significativa por parte de ArcelorMittal y Ternium para abordar los abusos ambientales y de derechos humanos detallados. Aboga por una debida diligencia sólida y efectiva, prácticas transparentes y responsables, y un compromiso significativo con las comunidades afectadas, incluyendo la rehabilitación, las remediaciones y las acciones humanitarias para abordar los impactos reportados.

Mecanismos regulatorios y de supervisión estrictos: existe un fuerte llamado a los Estados de origen y de operación, así como a inversores globales, para que apliquen marcos regulatorios más estrictos que obliguen a las corporaciones multinacionales a adherirse a estándares más altos de protección ambiental y derechos humanos. Se insta al establecimiento de regulaciones internacionales vinculantes y procesos de debida diligencia sólidos para prevenir futuras injusticias.

Demanda de una política de tolerancia cero ante ataques, represalias, violencia, estigmatización y persecución contra personas defensoras ambientales y de derechos humanos, estableciendo protocolos de seguridad, un mecanismo de denuncia accesible, investigaciones internas, así como utilizar toda su influencia para obtener información y contribuir a una recuperación humanitaria de las personas defensoras que aún se encuentran desaparecidas.

Protesta de ArcelorMittal
Créditos de la imagen: Daylin Paul



**EL VERDADERO
COSTO DEL
ACERO**

**RACISMO AMBIENTAL, ZONAS DE
SACRIFICIO E IMPUNIDAD A LO LARGO
DE LA CADENA DE SUMINISTRO**

Cada vez se reconoce más la enorme contribución del sector siderúrgico a la crisis climática mundial, con más del 7% de las emisiones anuales de gases de efecto invernadero a nivel mundial². Una crisis menos reconocida está ocurriendo a nivel local, donde operan plantas siderúrgicas y minas de mineral de hierro. Estas son las zonas de sacrificio donde la contaminación ambiental, la violencia y la impunidad se combinan en una mezcla tóxica que pone en riesgo las vidas y el futuro de la población mayoritariamente afrodescendiente, parda, indígena y tribal, y con impactos diferenciados en las mujeres en aras del lucro.

El grupo de organizaciones que presenta este informe se reunió como parte de la Fair Steel Coalition (Coalición por el Acero Justo) durante el año pasado para compartir las preocupaciones sobre los impactos de la minería de hierro y la producción de acero y su lucha por la rendición de cuentas de dos empresas líderes: Ternium y ArcelorMittal. Buscamos amplificar las voces y experiencias de quienes se encuentran en la línea divisoria a lo largo de la cadena de valor del acero. Creemos que es vital escuchar a quienes no son responsables de la crisis climática³, pero que, sin embargo, se ven desproporcionadamente afectados

por ella. Y para quienes las propuestas de descarbonización no son lo suficientemente ambiciosas⁴ ni adecuadas para abordar la magnitud de los daños y las múltiples crisis (sociales, económicas, ambientales y de derechos humanos) que enfrentan las personas afectadas. Necesitamos escuchar y comprender estas perspectivas para cambiar radicalmente el rumbo y perseguir una visión justa para el futuro con estas comunidades y personas en el centro.

La Fair Steel Coalition presentó preguntas a ArcelorMittal antes de la publicación oficial del informe, a las que respondió afirmando que ArcelorMittal está abordando todas las preocupaciones que han planteado las comunidades, tanto en las políticas como en la práctica⁴. En respuesta, la Fair Steel Coalition tomó nota de su respuesta y invitó a ArcelorMittal a interactuar directamente con la coalición para abordar esas preocupaciones de manera constructiva y significativa. Ternium no respondió a las preguntas planteadas por la Fair Steel Coalition en relación con los casos de Ternium.

Como ilustran los cinco estudios de caso de este informe, a pesar de los informes corporativos y las políticas gubernamentales envueltas en el discurso aún débil de la

² Ritchie, H. (2020, Septiembre 2018). Sector by sector: where do global greenhouse gas emissions come from? Recuperado de: <https://ourworldindata.org/ghg-emissions-by-sector>; Ashley, C. (4 de mayo de 2023). ¿Dónde está la urgencia? La complacencia no impulsará la descarbonización del acero. Recuperado de: <https://steelwatch.org/commentary/where-is-the-urgency-complacency-wont-drive-decarbonisation-of-steel/>

³ Paddison, L. y Choi, A. (2024, Enero 2). As climate chaos accelerates, which countries are polluting the most? Recuperado de: <https://edition.cnn.com/interactive/2023/12/us/countries-climate-change-emissions-cop28/>

⁴ Respuesta de ArcelorMittal del 25 de abril de 2024. Enlace https://drive.google.com/file/d/1VakvbbU_BHTnp7vfn7VTetl8ch1tSV_G/view

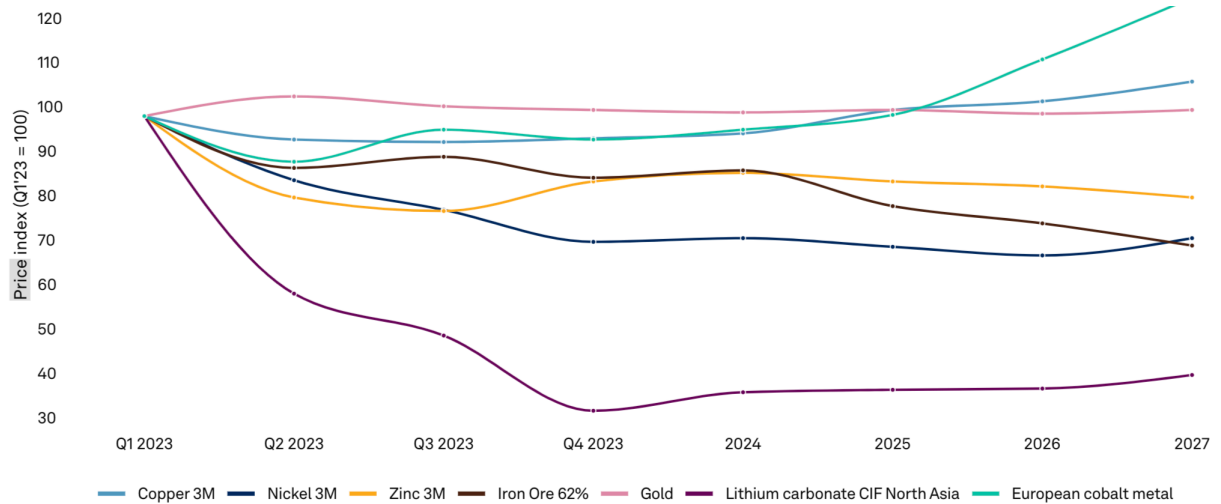
acción climática, las transiciones verdes y los derechos humanos, el curso de acción actual está destinado a perpetuar el racismo ambiental y reforzar las asimetrías profundas en las líneas de raza, género, clase y colonialismo. Esto implica la destrucción de los territorios, la tierra, el agua y los bosques de los pueblos indígenas y tribales que se lleva a cabo sin remedio ni respeto por su libre determinación para permitir la expansión de las minas de mineral de hierro. De manera similar, implica la contaminación continua de barrios empobrecidos de personas mayoritariamente afrodescendientes y pardas en detrimento de su salud y otros posibles medios de vida, a menudo con la aquiescencia de los reguladores. En aquellos lugares donde es más peligroso defender la tierra, la autodeterminación y un medio ambiente saludable, también implica que las corporaciones podrían estar lucrando con el miedo y el silencio que se enconan a raíz del asesinato y las desapariciones de líderes y defensores comunitarios, como Higinio Trinidad de la Cruz, Antonio Díaz Valencia y Ricardo Lagunes Gasca, crímenes que con demasiada frecuencia quedan en la impunidad.

Los siguientes estudios de caso examinan dos plantas siderúrgicas y tres proyectos de mineral de hierro pertenecientes a dos empresas siderúrgicas transnacionales, ArcelorMittal y Ternium. Ambas tienen su domicilio en Luxemburgo y la empresa matriz de Ternium tiene su sede en los Países Bajos. El presidente ejecutivo de ArcelorMittal, Lakshmi Mittal, figura en la lista de multimillonarios en tiempo real de Forbes como uno de los hombres más ricos del mundo junto con el presidente de Ternium, Paolo Rocca⁵. El tamaño y la duración de sus plantas y minas en cada uno de los casos examinados las convierten en actores influyentes a nivel local. Cada empresa también tiene una exposición significativa al sistema financiero global a través de sus accionistas y financistas, incluida una amplia gama de bancos y empresas de inversión. Sus productos en última instancia abastecen a conocidas empresas automovilísticas como General Motors, Ford, BMW y Volkswagen, así como a fabricantes de electrodomésticos como Whirlpool.



Fotografía macro de muestra de roca natural: trozo de hematita (mineral de hierro)

⁵ Forbes. (2024, 15 de abril). The World's Real-Time Billionaires. Recuperado de: <http://www.forbes.com/real-time-billionaires>



Data compiled Oct. 19, 2023.

Sources: S&P Global Market Intelligence; S&P Global Commodity Insights; London Metal Exchange; London Bullion Metal Association © 2023 S&P Global.

Al igual que otras corporaciones transnacionales, ambas empresas también tienen una estructura corporativa compleja que trasciende múltiples fronteras, lo que dificulta exigirles cuentas por los daños que se producen a nivel de proyecto. Los esfuerzos por lograr justicia social, ambiental y climática se ven frustrados aún más por la prevalencia de normas voluntarias y esquemas de autorregulación a nivel global para guiar las operaciones de las corporaciones multinacionales en lugar de un marco vinculante.

La corrupción, el control corporativo y las instituciones debilitadas son otras barreras. En este contexto, que permite el tipo de daños descritos en este informe y con frecuencia los deja sin reparación ni remedio, los estados de origen o los estados con vínculos comerciales importantes, los inverso-

res financieros y las empresas compradoras comparten la responsabilidad de realizar la debida diligencia en relación con sus decisiones y de usar su influencia para ayudar a que estas corporaciones rindan cuentas por las violaciones que se están cometiendo.

En Sudáfrica, la planta siderúrgica Vanderbijlpark de ArcelorMittal arroja una dosis diaria de sulfuro de hidrógeno muy por encima de lo que deberían permitir las normas nacionales de calidad del aire⁶. Para las personas que viven en el Triángulo de Vaal, en las afueras de Johannesburgo, este es solo un aspecto del legado de las políticas de la era del apartheid y la continuación de décadas de contaminación del aire, la tierra y el agua. Las comunidades locales organizadas como la Alianza de Justicia Ambiental de Vaal (VEJA, por sus siglas en inglés), han

⁶ Mutsila, L. (17 de agosto de 2023). Eco-Activist Take Environment Minister and ArcelorMittal to Court As Vaal Residents Choke on Polluted Air. Recuperado de: https://briefly.co.za/south-africa/166516-eco-activist-environment-minister-arcelormittal-court-vaal-residents-choke-polluted-air/#google_vignette

luchado durante casi veinte años a través de tribunales y otras acciones, luchando en una ardua batalla para exigir responsabilidad a la empresa y medidas adecuadas para abordar los daños con los que viven a diario. Sus preocupaciones incluyen la falta de transparencia total en torno a los datos de contaminación y la implementación de los planes de rehabilitación y remediación de la empresa. VEJA y sus aliados lograron una orden de remediación en 2018, pero aún no han visto los resultados que buscan. ArcelorMittal Sudáfrica también es el tercer peor emisor de gases de efecto invernadero del país⁷, pero recién anunció recientemente su objetivo de acción climática para Sudáfrica en 2022. El objetivo de ArcelorMittal de una reducción del 25% en Sudáfrica está notoriamente por debajo de los objetivos de reducción de emisiones del 35% en Europa, al mismo tiempo que es vago en cuanto a las finanzas y otros detalles para permitir que la subsidiaria local cumpla incluso con sus compromisos actuales.

En las afueras de Río de Janeiro, Brasil, se informa que la planta siderúrgica integrada de Ternium emite más del 50% de los gases de efecto invernadero globales de la ciudad⁸. La planta siderúrgica se construyó

en el distrito de Santa Cruz, uno de los más pobres de la ciudad y de mayoría afrodescendientes y pardos. Su construcción y la contaminación de la operación han puesto en peligro las actividades tradicionales y más sostenibles de agricultura, pesca y recolección de mariscos de las que han dependido los residentes. Pero las quejas administrativas y judiciales que han presentado las comunidades hasta ahora no han logrado que se rindan cuentas, a pesar de la evidencia de daños significativos. En marcado contraste, la empresa disfruta de una exención para todo el sector de los objetivos de la ciudad para abordar la crisis climática. Los informes muestran que la empresa emite más del 60% de sus emisiones totales en Santa Cruz, pero su objetivo de reducción para Brasil es de solo el 6.9% para 2030⁹. Además, la estrategia de descarbonización de Ternium se centra en gran medida en el plan brasileño de reemplazar el carbón con carbón vegetal producido a partir de plantaciones de monocultivos como el eucalipto, que está destinado a tener graves impactos en los pueblos rurales e indígenas donde están establecidos.

Las zonas de sacrificio¹⁰ también se están expandiendo alrededor de las minas de hie-

⁷ Centro de Derechos Ambientales. (2019). Full Disclosure 5: The Truth about South African Banks' and Companies' Ability to Identify and Address Climate Risks. Recuperado de: <https://fulldisclosure.cer.org.za/2019/emitters/emitters-and-emissions>

⁸ Instituto PACS. (2022). Mudanças climáticas e siderurgia: Impactos locais e globales de Ternium Brasil. p.16. <https://biblioteca.pacs.org.br/publicacao/mudancas-climaticas-e-siderurgia-impactos-locais-e-globais-da-ternium-brasil/>

⁹ Ibíd.

¹⁰ Ryan Juskus; Zonas de sacrificio: una genealogía y análisis de un concepto de justicia ambiental. Humanidades ambientales 1 de marzo de 2023; 15 (1): 3–24. doi: <https://doi.org/10.1215/22011919-10216129>

ro de las que dependen estas mismas dos empresas para abastecer sus fábricas.

En Liberia, África Occidental, ArcelorMittal busca triplicar la producción de su mina de hierro, pero con poca información sobre lo que se está planeando para el futuro e incluso antes de que la expansión se acelere o esté completamente permitido, las comunidades tribales entrevistadas en los condados de Nimba, Bong y Grand Basa informan que la mina está destruyendo gradualmente sus tierras, bosques, agua y medios de vida tradicionales, despojándolos lentamente de sus medios de supervivencia. El Proyecto Western Range, como se lo llama, extrae mineral de hierro de las montañas de Nimba, un punto crítico de biodiversidad, para exportarlo a las plantas de acero de la empresa en Europa. Los investigadores de Green Advocates International encontraron evidencia de que la autodeterminación de los pueblos tribales que viven a lo largo de la ruta que va de la mina al ferrocarril y al mar está siendo ignorada en el proceso de permisos y expansión.

Los miembros de la comunidad están consternados por la devastación que están experimentando y reportan que se les excluye de las oportunidades de empleo y capacitación. Las esquivas contribuciones económicas que han sido una fuente de quejas sobre este proyecto durante los últimos quince años son insuficientes para abordar la magnitud de los daños, lo que contribuye a las tensiones latentes.

En México, tanto ArcelorMittal como Ternium tienen minas de mineral de hierro que abastecen en gran medida a sus plantas de acero dentro del país. Estas áreas han estado sujetas a muchos de los mismos impactos que la mina de ArcelorMittal en Liberia, creando zonas de sacrificio por los impactos económicos, ambientales y sociales. Las minas Peña Colorada y Aquila están ubicadas en comunidades indígenas nahuas. A esto se suma, sin embargo, la forma en que las empresas operan en un contexto de violencia extrema que se desarrolla con casi total impunidad y que ataca a los líderes comunitarios que desafían los



intereses de las minas. En ambos casos, Tsikini y Global Rights Advocacy reportaron que líderes comunitarios y defensores del medio ambiente han sido amenazados, asesinados o desaparecidos cuando han planteado demandas sobre estas minas. Como tal, estas zonas de sacrificio también se han convertido en zonas de silencio donde hablar o informar sobre lo que está sucediendo puede poner en riesgo la vida de una persona. Las dos empresas se distancian de la violencia, argumentando que es un fenómeno local o mexicano. Las familias de las víctimas, las organizaciones mexicanas y sus aliados exigen que se encuentre a los desaparecidos y se realicen investigaciones exhaustivas que consideren a todos los actores políticos y económicos involucrados, lo que requiere una presión adicional de los actores internacionales en los países de origen de estas corporaciones y a lo largo de la cadena de inversión para presionar por la acción y la justicia que se necesitan con urgencia.

Los problemas demostrados en estos casos son sistémicos y persistentes, y contribuyen a las ganancias de las poderosas corporaciones transnacionales en la industria del acero. Reflejan un sistema más amplio guiado por los intereses de lucro, no por las demandas de los pueblos de una mayor justicia económica, social, ambiental y climática. Este es un llamado del Sur Global a repensar la llamada transición que se está diseñando para el sector del acero en el Norte Global y a generar solidaridad con estas luchas contra el racismo ambiental, por la autodeterminación y la justicia, y por una mayor rendición de cuentas de los actores corporativos que se benefician de estos daños.

MAPA DE LOS CASOS



A stylized map of Central and South America in dark brown on an orange background. A white circle highlights Mexico, containing a red pin (Ayotitlán) and a green pin (Aquila). A white line connects the red pin to the text 'Ayotitlán, México' and 'Caso de estudio IV'. Another white line connects the green pin to the text 'Aquila, México' and 'Caso de estudio V'. A yellow pin in Brazil is connected by a white line to the text 'Santa Cruz, Brasil' and 'Caso de estudio II'.

**Ayotitlán,
México**

Caso de estudio IV

Aquila, México

Caso de estudio V

Santa Cruz, Brasil

Caso de estudio II

Liberia

Caso de estudio III



Triángulo de Vaal

Caso de estudio I

16

TRIÁNGULO DE VAAL

PERPETUANDO LA CONTAMINACIÓN Y EL RACISMO AMBIENTAL

ArcelorMittal Sudáfrica es el tercer mayor emisor de gases de efecto invernadero del país¹¹ y su planta siderúrgica Vanderbijlpark emite una dosis diaria de sulfuro de hidrógeno muy superior a la que deberían permitir los estándares nacionales de calidad del aire¹². Para las personas que viven en el Triángulo de Vaal, en las afueras de Johannesburgo, conocido como “uno de los lugares más contaminados de la Tierra”¹³, esto es la continuación de décadas de contaminación del aire, la tierra y el agua por las que exigen una mayor rendición de cuentas de la empresa y medidas adecuadas para abordar la rehabilitación y remediación de

los sitios contaminados. A pesar de haber anunciado recientemente su objetivo de acción climática para Sudáfrica en 2022, el objetivo de ArcelorMittal está notoriamente lejos de sus objetivos en el norte global y carece de un plan claro o ambicioso¹⁴.

Los asentamientos en el Triángulo de Vaal surgieron de la planificación del desarrollo industrial de la era del apartheid. El triángulo está formado por tres “ciudades de empresa” creadas para proporcionar carbón, electricidad, agua, acero, combustible de carbón y productos químicos para el desarrollo

¹¹ Centro de Derechos Ambientales, (2019).

¹² Richards, N. (2023, 17 de agosto). Se avecina una acción legal para Barbara Creecy mientras ArcelorMittal contamina el Triángulo de Vaal. Recuperado de: <https://www.ewn.co.za/legal-action-looms-for-barbara-creecy-as-arcelormittal-pollutes-vaal-triangle/>

¹³ Sguazzin, A. (2024, 2 de marzo). What it's like to live in the most polluted place on Earth.. Recuperado de: <https://www.japantimes.co.jp/environment/2024/03/02/south-africa-most-polluted-place/>

¹⁴ Green Building Africa. (2022, 19 de mayo). ArcelorMittal South Africa is the Country's. Recuperado de: <https://www.greenbuildingafrica.co.za/arcelormittal-south-africa-is-the-countrys-third-worst-greenhouse-gas-emitter/>



Créditos: James Oatway

17

industrial de Sudáfrica¹⁵. Esto fue acompañado por el desarrollo planificado de los municipios circundantes, históricamente para trabajadores migrantes afrodescendientes y, a veces, sus familias con escasa tierra para la agricultura y los costosos servicios no son suficientes para satisfacer las necesidades de la población. Las divisiones raciales persisten y forman parte del contexto en el que se ha justificado la contaminación industrial extensiva, tanto entonces como ahora¹⁶.

La empresa paraestatal ISCOR (Iron and Steel Corporation) operó la planta siderúrgica durante los primeros cincuenta años, hasta que fue adquirida por Lakshmi Mit-

tal entre 2001 y 2004¹⁷. El área circundante inmediata, conocida como Steel Valley, estuvo poblada inicialmente por pequeños agricultores y terratenientes blancos de clase trabajadora, hasta que los afrodescendientes pudieron comprar tierras aquí después del apartheid. La planta siderúrgica, propiedad de ArcelorMittal Sudáfrica (AMSA), se construyó originalmente sobre una colina para que la contaminación se alejara del área¹⁸. Steel Valley es ahora un terreno baldío, ya que primero ISCOR y luego ArcelorMittal compraron las tierras a los terratenientes, presumiblemente para evitar la responsabilidad por la contaminación en curso¹⁹.

¹⁵ Munnik, A. V. (2012). Discursive power and environmental justice in the new South Africa: the Steel Valley struggle against pollution (1996-2006). p.136. [Doctoral Dissertation, University of the Witwatersrand]. <http://hdl.handle.net/10539/13005>

¹⁶ James, A. (2023). A story of the Vaal Environmental Justice Alliance (V.E.J.A.).

¹⁷ CEE Bankwatch Network et al. (2008, mayo). In the wake of ArcelorMittal: The global steel giant's local impacts. p.24. https://bankwatch.org/wp-content/uploads/2008/05/mittal_local_impacts.pdf

¹⁸ James, A. (2023). p. 21.

¹⁹ James, A. (2023). p.12. Also see CEE Bankwatch Network et al. (2008, mayo).



Mientras Mittal buscaba consolidar el control sobre ISCOR, los sindicatos se opusieron a la fusión por temor a la pérdida

de puestos de trabajo, dados los recortes que llevaron el empleo a 12.000 desde un máximo de 44.000 en 1980²⁰. Hoy, otros 3.500 puestos de trabajo están en juego con el posible cierre de sus plantas de Vereeniging y Newcastle²¹.

La Alianza de Justicia Ambiental de Vaal (VEJA), que surgió casi al mismo tiempo que ArcelorMittal Sudáfrica (AMSA) tomó el control, reúne a organizaciones y comunidades que viven en el Triángulo de Vaal para luchar contra la injusticia ambiental de la contaminación del aire, el agua y la tierra, al tiempo que apoya la educación y la organización de base. Junto con sus aliados, las luchas persistentes de VEJA por la transparencia y la rendición de cuentas revelan la obstinación y el privilegio corporativo con el que AMSA ha manejado su negocio como el principal productor de acero en el África subsahariana.

El plan maestro y el incumplimiento negociado

En el Triángulo de Vaal, la crisis entrelazada del clima, la contaminación, la salud y el agua crean una lucha constante por la supervivencia, como observó un equipo de investigadores comunitarios de VEJA

²⁰ ISCOR had cut jobs from a high of 44,000 in 1980 to 12,000 in 2004 at which time Lakshmi Mittal's company LNM held 47.23% of ISCOR's stock. In October 2004, LNM applied to the South African competition bureau to become a 50% shareholder, a decision which two trade unions opposed for fear of more job cuts, given Mittal's reputation. Cock, J. & Munnick, V. (2006). Throwing Stones at a Giant: an account of the Steel Valley struggle against pollution from Vanderbijlpark Steel Works. p.7. <https://ekoforumzenica.ba/pdf/Throwing%20Stones%20at%20a%20Giant.pdf>

²¹ Xulu, K. (2023, Noviembre 29). Closure of steel operations a devastating blow, as 3500 jobs at risk. Recuperado de: <https://mg.co.za/business/2023-11-29-closure-of-steel-operations-a-devastating-blow-as-3500-jobs-at-risk/>
Neethling, B. (2023, December 1). ArcelorMittal job cuts 'only the start'. Recuperado de: <https://dailyinvestor.com/south-africa/39359/arcelormittal-job-cuts-only-the-start/>

que estudian los impactos de la contaminación local²².

La contaminación del aire de las chimeneas de AMSA es la evidencia más visible de los desechos tóxicos que afectan regularmente a los residentes locales, con graves impactos documentados en el medio ambiente alrededor de Vanderbijlpark²³. Para demostrar a las autoridades lo que saben por experiencia, VEJA luchó durante años para obtener acceso al Plan Maestro Ambiental de la empresa y ahora continúa la lucha por medidas de rehabilitación, remediación y mitigación.

Después de que terminó el apartheid, hubo un período de esperanza en el que la gente

pensó que el nuevo gobierno democrático y la legislación ambiental progresista podrían trabajar con las comunidades circundantes para exigirle cuentas a ISCOR por décadas de contaminación y problemas de salud que las familias del Valle del Acero estaban reportando, como problemas respiratorios, irritación de la piel, problemas renales y hepáticos, accidentes cerebrovasculares, diarrea, problemas gastrointestinales, cáncer e infertilidad²⁴. Sin embargo, en lugar de eso, el Departamento de Asuntos Hídricos (DWA) negoció un Plan Maestro con la empresa para identificar mejoras en la gestión ambiental. Esto cerró la puerta a la participación de la comunidad en el tratamiento de la contaminación. El resultado fue efectivamente un “incumplimiento negociado”,

²² Maloka, K. et al. (Forthcoming). Report on VEJA local pollution mapping: Capacity building and research.

²³ Tsoabi, M. (Forthcoming) VEJA local pollution mapping: Community researcher report 1. Véase también Sguazzin, A. (2024, Marzo 2).

²⁴ James, A. (2023). p.6.

ya que se hicieron pequeños cambios de acuerdo con una legislación más estricta y algunas tecnologías mejoradas²⁵.

El documento se mantuvo originalmente confidencial, y VEJA y sus aliados tardaron una década entera en luchar hasta los tribunales superiores del país y obtener acceso al Plan Maestro. En 2014, la Corte Suprema de Apelaciones ordenó a AMSA que hiciera público el Plan Maestro²⁶. El plan incluye informes especializados sobre los niveles de contaminación y los impactos ambientales, destinados a informar un plan de gestión ambiental de 20 años para “aliviar la contaminación y rehabilitar sus sitios de operación²⁷”. AMSA dice que el Plan Maestro ahora está desactualizado²⁸. No obstante, el plan confirmó lo que los residentes sabían desde hace mucho tiempo: que la planta había estado causando riesgos inaceptables e impactos en la salud humana y el medio ambiente en áreas más allá de su perímetro, incluida la contaminación de las aguas subterráneas y del suelo²⁹.

Los años posteriores a la publicación del Plan Maestro incluyeron una investigación incansable para demostrar que la contaminación devastadora continúa y que la empresa debe rendir cuentas. Los expertos que revisaron el plan, como el Dr. Mark Chernaik, también encontraron problemas que no se examinaron adecuadamente. Por ejemplo, Chernaik señaló que “la toxicidad del cadmio debería haber sido, pero no fue, un foco principal de la investigación de la contaminación de las aguas subterráneas en las cercanías de AMSA³⁰”. La exposición crónica a niveles muy bajos de cadmio puede causar disfunción renal, incluida la insuficiencia renal³¹.

Una evaluación de la calidad de las aguas subterráneas también confirmó la contaminación y los riesgos relacionados para la salud humana, incluida la identificación de medidas que AMSA podría implementar para minimizar los impactos adicionales y reducir los riesgos³².

²⁵ Munnik, A. V. (2012).

²⁶ Centre for Environmental Rights. (2014, November 26). Victory for Vaal communities as the Supreme Court of Appeal orders ArcelorMittal to release environmental records. Recuperado de: <https://cer.org.za/news/victory-for-the-vaal-communities-as-the-supreme-court-of-appeal-orders-arcelormittal-to-release-environmental-records>

²⁷ Centre for Environmental Rights. (2018, September 28). Notice in Terms of Section 28(12) of the National Environmental Management Act, 1998, in Relation To Arcelormittal South Africa’ S Operations At Vanderbijlpark. Also see James, A. (2023). p 14-15.

²⁸ James, A. (2023). p.19.

²⁹ Centre for Environmental Rights. (2016). Full Disclosure 2016: ArcelorMittal South Africa Limited, Summary of findings and company response – 2015. Recuperado de: <https://fulldisclosure.cer.org.za/2016/company/arcelormittal-south-africa-limited?summary>

³⁰ Ibid.

³¹ Ibid.

³² Reddic, J. (2017, Abril). An Assessment of the Impact of ArcelorMittal Vanderbijlpark Works on Groundwater Quality.



Sin embargo, la relación aparentemente cercana entre las autoridades y la empresa parece haber impedido abordar tales daños. Juntos, DWA y AMSA eligieron metodologías científicas inadecuadas para la monitorización de la contaminación del aire. Además, VEJA observó que actuaron lentamente sobre lo que identificaron. A pesar de esto, VEJA y sus socios lograron algunas victorias³³, incluida una orden de remediación de 2018 del Departamento de Asuntos Ambientales

que ordenaba a AMSA limpiar la tierra contaminada dentro de su distrito, incluidas medidas "para abordar los riesgos actuales y futuros potenciales para las aguas subterráneas"³⁴. VEJA y el Centro de Derechos Ambientales (CER) continúan monitoreando el cumplimiento de la orden de remediación y siguen preocupados por el progreso lento e incremental, así como por la asignación insuficiente de capital para la remediación³⁵.

33 James, A. (2023). p.20.

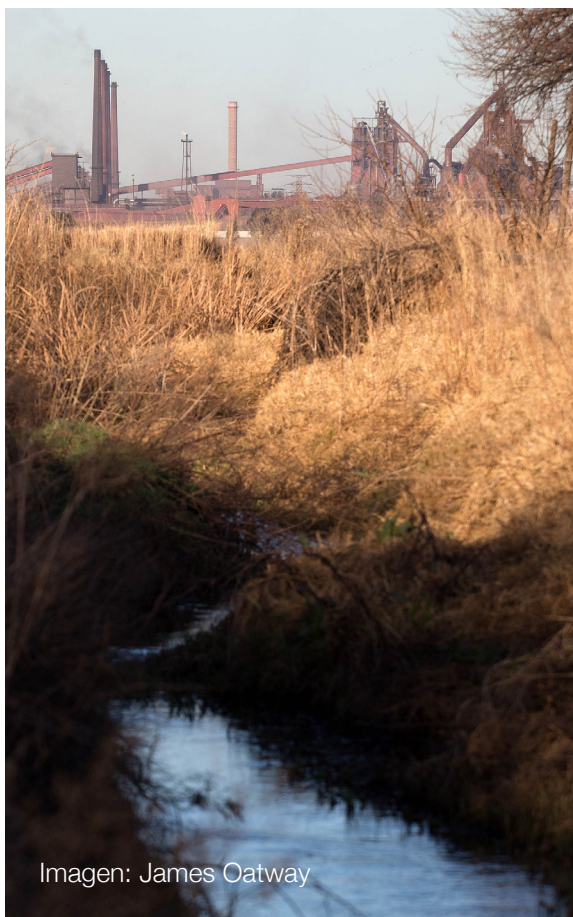


Imagen: James Oatway



Contaminación del aire permitida

El Triángulo de Vaal ha sido declarado área prioritaria de gestión de la calidad del aire y control de la contaminación desde 2006³⁶, con pocas mejoras que VEJA y los residentes locales han podido observar³⁷. Los residentes han tenido que lidiar con niveles peligrosos de contaminación del aire, incluido el sulfuro de hidrógeno (H₂S)³⁸. Con olor a huevos podridos, la prensa sudafricana informa que “incluso en bajas concentraciones, el sulfuro de hidrógeno puede causar dolores de cabeza, irritación ocular y pul-

³⁴ Department of Environmental Affairs. (2018, Enero 11). Remediation Order Issued to ArcelorMittal South Africa Limited. <https://cer.org.za/wp-content/uploads/2019/08/Remediation-Order.pdf>

³⁵ Communications with the Centre for Environmental Rights (CER). (2024, Abril 11). CER reviewed company documents and found a single report about their remediation progress dated 2020: ArcelorMittal South Africa. (2020, Marzo 12). Remediation Order: Reporting on Progress in terms of the Remediation Order for ArcelorMittal, South Africa Limited Issued in terms of section 38(2) of the National Environmental Management: Water Act, 2008 (Act No 59 of 2008). CER did not find other reports, despite these reportedly being due annually, with the caveat that AMSA's 2023 ESG report states that remediation is ongoing without any further detail.

³⁶ Department of Environmental Affairs and Tourism. (2006, Abril 21). Declaration of the Vaal Triangle Air-Shed Priority Area in terms of section 18(1) of the National Environmental Management: Air Quality Act 2004, (Act No. 39 of 2004). https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/28732b.pdf

³⁷ Centre for Environmental Rights. (2017, Agosto 24). Letter to Michael Nemangaya, Air Quality Officer, Sedibeng District Municipality, concerning Air Quality Concerns within the Sedibeng District Municipality. Véase también Squazzin, A. (2024, March 2).

³⁸ En junio de 2020, AMSA recibió una multa de R3,64 millones (200, 000 dólares) por exceso de emisiones de sulfuro de hidrógeno durante 2016. Véase: Bulbulia, B. (2020, Junio 10). AMSA agrees to pay R3.64m fine for exceeding hydrogen sulfide limits. Recuperado de <https://www.engineeringnews.co.za/print-version/amsa-agrees-to-pay-r364m-fine-for-exceeding-hydrogen-sulphide-limits-2020-06-10>; Also see ELAW. (2020, June 25). Holding Polluters Accountable in South Africa. Recuperado de <https://elaw.org/holding-polluters-accountable-south-africa>

monar, pérdida de conocimiento, defectos neurológicos, metabólicos y reproductivos, e incluso la muerte³⁹. No obstante, se reproducen décadas de discriminación contra los residentes del Triángulo de Vaal los reguladores nacionales siguen aprobando licencias de emisiones para AMSA que le permiten contaminar el aire según estándares “entre tres y siete veces más débiles que los estándares de emisión de 2015⁴⁰”.

En su decisión de 2014 sobre el Plan Maestro, la Corte Suprema observó: “Con respecto a la calidad del aire, se encontró que las concentraciones de dióxido de azufre y partículas finas estaban dentro de los estándares y/o pautas sudafricanos actuales, pero con poco margen de seguridad⁴¹”. En la parte sudoeste del área de la planta consolidada, se encontró que las concentraciones de dióxido de azufre “excedían” los límites de seguridad en ocasiones, mientras que se registraron “altas tasas de deposi-

ción” de polvo⁴². Un informe de 2016 de la Organización Mundial de la Salud “mostró que las comunidades del Triángulo de Vaal estaban respirando aire tóxico procedente de la central eléctrica Lethabo de Eskom, la acería de ArcelorMittal y Sasol⁴³”. En 2020, la empresa recibió una multa de 3,6 millones de rands sudafricanos (219.658 dólares estadounidenses) por exceso de emisiones de sulfuro de hidrógeno durante 2016⁴⁴. Además, el litigio que VEJA presentó en colaboración con CER afirma que “los documentos judiciales señalan que AMSA ha sido responsable del exceso de H₂S durante décadas y no está haciendo ningún progreso... el equipo de reducción se instaló en 2010, pero falló después de unos meses y en 2018 todavía no está operativo⁴⁵”. Según groundWork, AMSA reconoció en 2022 que el equipo aún no estaba funcionando⁴⁶.

Aunque existen importantes lagunas en los estudios de salud, un estudio longitudinal

³⁹ Richards, N. (2023, Agosto, 17).

⁴⁰ Mutsila, L. (2023, Agosto 17).

⁴¹ The Supreme Court of Appeal of South Africa. (2015, November 26). Caso No: 69/2014. p.11. <https://cer.org.za/wp-content/uploads/2012/12/VEJA-v-AMSA-SCA-Judgment.pdf>

⁴² Ibid.

⁴³ Centre for Environmental Rights. (2016). Full Disclosure 2016: ArcelorMittal South Africa Limited, Environmental non-compliances reported by affected communities, the media, & NGOs, 2016 update. Recuperado de <https://fulldisclosure.cer.org.za/2016/company/arcelormittal-south-africa-limited?impacts>

⁴⁴ Reuters. (2020, June 10). ArcelorMittal South Africa fined over hydrogen sulfide emissions. Recuperado de <https://www.reuters.com/article/idUSKBN23H1FR/>

⁴⁵ James, A. (2023). p.17. Also see groundWork. (2023, Agosto 15). The Minister of Forestry, Fisheries and the Environment and National Air Quality Officer Face Legal Action Over Alleged Permitting of Excessive Hydrogen Sulfide Pollution by Arcelor Mittal South Africa. Recuperado de <https://groundwork.org.za/the-minister-of-forestry-fisheries-and-the-environment-and-national-air-quality-officer-face-legal-action-over-arcelor-mittal-pollution/>

⁴⁶ Ibid.

de niños de 10 años en el Triángulo de Vaal publicado en 2014 encontró un aumento del 58% en el asma diagnosticado por un médico desde una prevalencia del 12,41% en 1990 en comparación con el 19,26% en 2010⁴⁷. Según un análisis de Bloomberg Green, Vereeniging, uno de los tres municipios que componen el Triángulo de Vaal, tiene la mayor densidad de partículas PM_{2,5} del planeta, unas veinte veces más que París⁴⁸. En otro estudio, la concentración media de PM_{2,5} registrada en Vanderbijlpark durante el invierno fue de 50,7 µg/m³, diez veces los niveles recomendados por la Organización Mundial de la Salud para la exposición anual⁴⁹.

El problema radica tanto en la AMSA como en las autoridades sudafricanas. Mientras los residentes se enfrentan a graves riesgos para la salud, el equipo de investigadores comunitarios de VEJA observa que las autoridades parecen reacias a obstaculizar las ganancias de la empresa, a pesar de que la

planta no cumple con los Estándares Mínimos de Emisiones. Afirman que “la AMSA debe colaborar con la comunidad para que puedan trabajar juntos para mejorar la solución⁵⁰”. No obstante, desde que la AMSA asumió el control, VEJA señala que ha demostrado poco interés en la participación de la comunidad⁵¹ y no se han creado comités de monitoreo de tierra, agua y aire exigidos por ley, a pesar de la insistencia de la alianza comunitaria⁵².

Como resultado, una vez más, VEJA y sus aliados, groundWork y el Centro de Derechos Ambientales (CER, por sus siglas en inglés) han llevado su lucha a los tribunales. En agosto de 2023, presentaron una demanda contra el Ministro de Silvicultura, Pesca y Medio Ambiente y el Oficial Nacional de Calidad del Aire (NAQO, por sus siglas en inglés) por las decisiones que otorgan permiso a la AMSA para posponer el cumplimiento de los estándares mínimos de emisiones destinados a proteger la sa-

⁴⁷ Oosthuizen, M. A., Mundackal, A.J. & Wright, C.Y. (2014, Junio). The prevalence of asthma among children in South Africa is increasing – is the need for medication increasing as well? A case study in the Vaal Triangle. *Clean Air Journal*, 24(1), 28-30. <https://cleanairjournal.org.za/article/view/7050/8437>

⁴⁸ Sguazzin, A. (2024, Marzo 2).

⁴⁹ Matandirotya, N.R., Dangare, T., Matandirotya, E. & Mahed, G. (2023, Marzo). Characterisation of ambient air quality over two urban sites on the South African Highveld. *Scientific African*, 19. <https://doi.org/10.1016/j.sciaf.2022.e01530>. Particulate Matter of 2.5 µm (PM_{2.5}), in particular, is critical because of its high capacity to penetrate the respiratory system, generating greater risks to human health. In 2021, the World Health Organization modified its recommended Air Quality Guidelines for PM_{2.5} to 5 µg/m³ average annual concentrations and that 24-hour average exposures should not exceed 15 µg/m³ for more than 3-4 days per year. See World Health Organization (WHO). (2021, September). WHO Air Quality Guidelines. Retrieved from https://www.c40knowledgehub.org/s/article/WHO-Air-Quality-Guidelines?language=en_US

⁵⁰ Mghuni, M.G. (Forthcoming). VEJA local pollution mapping: Community researcher report 1.

⁵¹ Sebidi, J.K. (Forthcoming). VEJA local pollution mapping: Community researcher report 1.

⁵² Communication with VEJA, Abril 4, 2024.

lud humana⁵³. El caso todavía está en sus primeras etapas.

El plan de acción climática poco ambicioso y discriminatorio de AMSA

En 2019, CER llevó a cabo una revisión de cómo las diez corporaciones responsables del 61% de las emisiones de gases de efecto invernadero de Sudáfrica han informado sobre sus riesgos climáticos⁵⁴. Este estudio incluyó a AMSA, el tercer peor emisor de gases de efecto invernadero de Sudáfrica, responsable del 3% de las emisiones de gases de efecto invernadero en el país. AMSA salió en último lugar en su revisión⁵⁵. No reveló sus ries-

gos relacionados con el clima a los accionistas a través de sus informes anuales, ni tenía una estrategia establecida para abordar estos riesgos⁵⁶.

La empresa tardó hasta 2022 en anunciar su primer objetivo de acción climática de reducción del 25% en las emisiones de gases de efecto invernadero para 2030 en Sudáfrica⁵⁷. Sin embargo, no está claro cómo exactamente la empresa planea lograr esto ni explicar por qué no puede actuar a un ritmo y escala suficientes para reducir las emisiones de carbono en sintonía con sus compromisos de una reducción del 35% en las emisiones en Europa⁵⁸.



⁵³ GroundWork. (2023, August 15).

⁵⁴ Centre for Environmental Rights. (2019) Full Disclosure 5: The Truth about South African Banks' and Companies' Ability to Identify and Address Climate Risks, 2019. <https://fulldisclosure.cer.org.za/2019/>

⁵⁵ Centre for Environmental Rights. (2019). Full Disclosure 5: ArcelorMittal South Africa (AMSA). Recuperado de <https://fulldisclosure.cer.org.za/2019/companies/arcelormittal-south-africa-amsa>

⁵⁶ Centre for Environmental Rights. (2021, Mayo 20). Environmental justice activists demand urgent climate action at AMSA's AGM. Recuperado de <https://cer.org.za/news/environmental-justice-activists-demand-urgent-climate-action-at-amsas-agm>

⁵⁷ Groundwork (2023, Mayo 25). Community Protest at Arcelor Mittal South Africa Annual General Meeting. Recuperado de <https://groundwork.org.za/community-protest-at-arcelormittal-south-africa-annual-general-meeting/>

⁵⁸ Green Building Africa. (2022, Mayo 19).

RECOMENDACIONES

Considerando los impactos documentados sobre el medio ambiente y los derechos humanos, instamos a ArcelorMittal a

26

- 1** Asumir la responsabilidad de los impactos sociales y ambientales sobre los derechos humanos de ArcelorMittal Sudáfrica (AMSA), y reconocer el papel destacado de AMSA como filial con acceso a reservas de mineral de hierro de alta calidad, algunos de los mejores recursos solares y eólicos del mundo y un inmenso potencial para exportar hierro primario y acero ecológicos a Europa, así como para la expansión del mercado continental.
- 2** Garantizar remedios adecuados y efectivos para las comunidades vecinas y para las partes interesadas y afectadas por los impactos ambientales, sociales y de derechos humanos, a través de un mecanismo de quejas para todo el grupo.
- 3** Descarbonizar rápidamente las operaciones en Sudáfrica mediante el desarrollo del Plan de Transición Justa liderado por la industria para AMSA, que garantice la protección de los intereses de los trabajadores. Reconocer la capacidad financiera limitada de AMSA para lograr la descarbonización por sí sola y reconocer que se requiere un gasto de capital significativo en el corto plazo para evitar futuros riesgos financieros, ambientales y de reputación. El Grupo debe entonces proporcionar no solo apoyo tecnológico y compartir conocimientos, sino también organizar las inyecciones de capital necesarias y la ayuda financiera basada en subvenciones para AMSA. Los planes de descarbonización no deben incluir tecnologías incipientes como la captura y el secuestro de carbono, que actualmente no pueden proporcionar soluciones prácticas y escalables.

4

Garantizar el acceso total a la información sobre la contaminación del aire, el agua y el suelo y sobre el cumplimiento de las leyes ambientales, interactuando con AMSA e informando regularmente a las comunidades limítrofes. la falta de acceso a la información o de ponerla a disposición del público, así como la falta de consultas significativas con las comunidades limítrofes sobre cuestiones que las afectan.

5

Realizar, financiar y publicar una auditoría independiente sobre el cumplimiento de la ley ambiental, incluidas las Normas Mínimas de Emisión, asegurando que AMSA tome todas las medidas necesarias para el cumplimiento.

6

Reconocer y remediar todos los impactos documentados de la subsidiaria sudafricana, como la contaminación del aire, el suelo y el agua a lo largo de las décadas. Proporcionar el capital necesario para que AMSA lleve a cabo la rehabilitación y remediación inmediatas de los sitios contaminados y establecer un proceso de seguimiento. Interactuar periódicamente con AMSA para garantizar la implementación de los planes de rehabilitación, que no solo deben incluir todos los requisitos de las autoridades ambientales locales, sino también cumplir con las mejores prácticas globales que sean consistentes en todo el grupo y el sector siderúrgico en general.



BRASIL

SANTA CRUZ

LAVADO DE IMAGEN DEL MAYOR EMISOR DE GASES DE EFECTO INVERNADERO DE RÍO DE JANEIRO

La planta siderúrgica integrada de Ternium en Santa Cruz, Río de Janeiro, emite más del 50% de los gases de efecto invernadero globales de la ciudad⁵⁹. El barrio tiene uno de los índices de desarrollo humano más bajos de la ciudad. Los impactos de la planta ponen en peligro la salud y las actividades tradicionales más sostenibles de sus residentes, en su mayoría personas de color, que son en su

mayoría pobres. La estrategia de descarbonización de Ternium, que goza de una exención para todo el sector de los objetivos de la ciudad para abordar la crisis climática, también se queda corta y está destinada a perpetuar el racismo ambiental sin un ambicioso programa de Ternium. El complejo siderúrgico de la empresa está ubicado en el oeste de Río de Janeiro, en el barrio de Santa Cruz, en la

⁵⁹ Instituto PACS. (2022). Mudanças climáticas e siderurgia: Impactos locais e globais da Ternium Brasil. p.16. <https://biblioteca.pacs.org.br/publicacao/mudancas-climaticas-e-siderurgia-impactos-locais-e-globais-da-ternium-brasil/>

⁶⁰ Guimarães, V. T. (2011). O licenciamento ambiental prévio e a localização dos grandes empreendimentos: o caso da TKCSA em Santa Cruz, Rio de Janeiro. [Master's thesis, Federal University of Rio de Janeiro, Institute for Urban and Regional Research and Planning]. Fridman, F. (2017). Donos do Rio em nome do Rei: uma história fundiária da cidade do Rio de Janeiro (3rd ed.). Garamond. Silva, V.R.J. (2019). O bairro de Santa Cruz-RJ no contexto da metropolização: a importância do conceito de escala. In Santos, F. (Ed.), Geografia no século XXI. V.5. (1st ed.) (pp. 137-147). Poisson.

avenida João XXIII, a unos 50 kilómetros de las playas de la Zona Sur y del Cristo Redentor. A pesar de que se lo considera un distrito industrial, las instalaciones están al lado de las casas de las personas. Esta zona históricamente agrícola ha estado sujeta a cambios de zonificación e incentivos públicos para industrializarse desde la década de 1960⁶⁰. Combinado con el crecimiento demográfico, la urbanización de la periferia de Río de Janeiro en las últimas décadas y la falta de inversión en infraestructura urbana, el barrio ha alcanzado sus límites sociales y ambientales⁶¹.

La industrialización ha profundizado las desigualdades y la destrucción de los medios de vida que dependen de un medio ambiente sano.

Según el censo nacional⁶², Santa Cruz tiene casi 250.000 habitantes, en su mayoría afrodescendientes y pardos (66%), predominantemente en edad de trabajar (56% entre 20 y 59 años) y mujeres (52%). El Índice de Desarrollo Humano de Santa Cruz (0,742) revela altos niveles de desigualdad social, ocupando el puesto 119 de 126 barrios, con indicadores aún peores para la Avenida João XXIII (0,666) donde se ubica la siderúrgica. Detrás de estos números se esconden diversos modos de vida en riesgo por las actividades industriales. Es el caso de unos 8.000 pescadores artesanales⁶³,



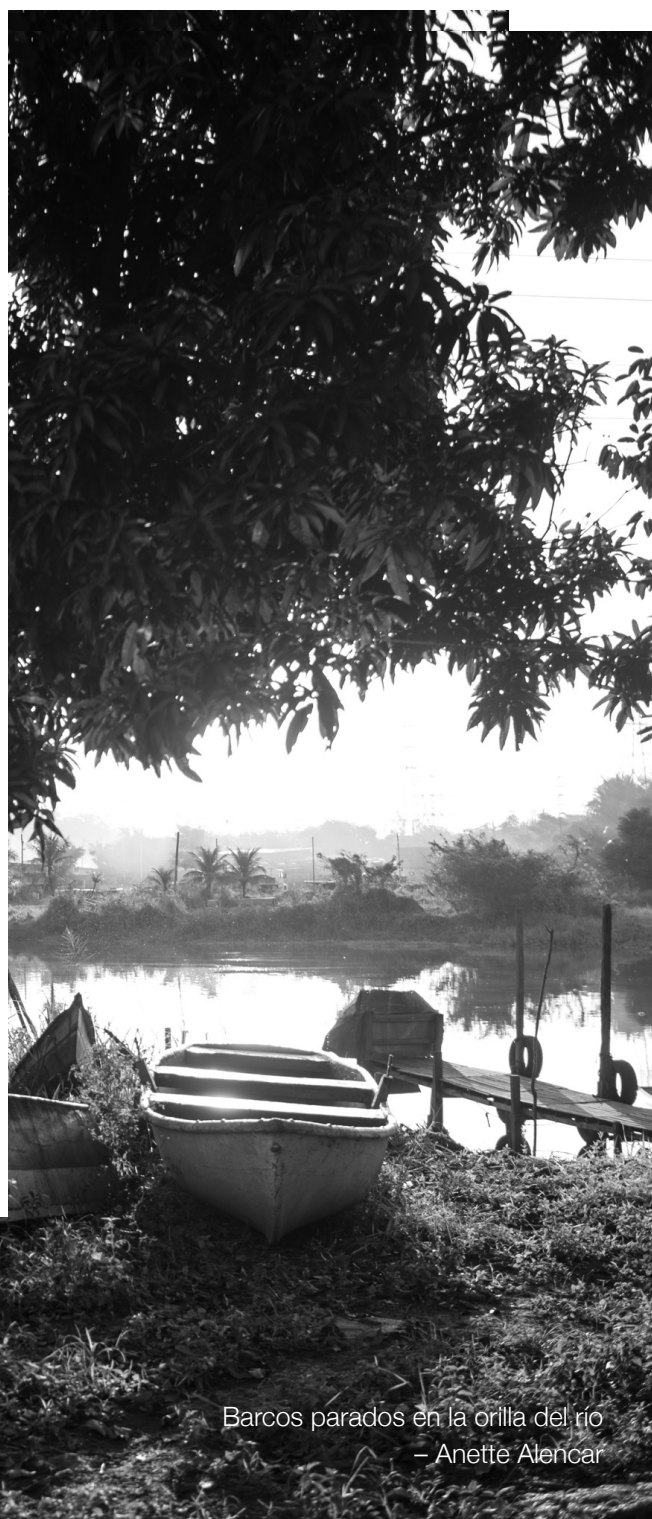
61 Cidade do Rio de Janeiro (2021). Plano Diretor da Cidade Do Rio De Janeiro. <https://planodiretor-pcrj.hub.arcgis.com/pages/revisao-plano>

62 Data.Rio (2024, March 26). Censo demográfico 2022 - População e domicílios por Bairros, RAs e APs. Recuperado de <https://www.data.rio/apps/0486a2d8fdb241d68395c24e662c48bb/explore>

63 Carvalho, L.N. (2011, May). Análise de conflitos socioambientais: siderúrgica CSA e comunidades no entorno da Baía de Sepetiba. XIV Encontro Nacional da ANPUR 2011, Rio de Janeiro, Brazil. <https://anpur.org.br/site/anais/ena14/ARQUIVOS/GT7-1304-1097-20110107021243.pdf>. Oliveira et al. (2011). Racismo ambiental no Rio de Janeiro: o caso da Companhia Siderúrgica do Atlântico no bairro de Santa Cruz/RJ. 35º Encontro Anual da Anpocs, 2011, Caxambu/MG. <https://biblioteca.sophia.com.br/terminal/9666/Busca/Download?codigoArquivo=5809&tipoMidia=0>
Instituto PACS (2015, Mayo). Baía de Sepetiba: fronteira do desenvolvimentismo e os limites para a construção de alternativas (1ra ed.). http://biblioteca.pacs.org.br/wp-content/uploads/2016/12/PUB_PACS_2015_008.pdf

pequeños agricultores, remanentes de comunidades quilombolas⁶⁴, así como recolectores de mariscos y otros que dependen de actividades artesanales que no han sido plenamente documentadas⁶⁵. Cabe destacar que estas actividades en riesgo de desaparecer se basan en una relación más armoniosa con el medio ambiente y en el potencial de neutralización de emisiones. Los altos niveles de violencia, sobre todo por parte de fuerzas paramilitares activas en la región, son un gran impedimento para que la gente se organice en defensa del bien colectivo.

Ubicada en el Distrito Industrial de Santa Cruz, la planta siderúrgica de Ternium consta de un puerto privado, una central termoeléctrica y una planta siderúrgica integrada, autorizada para producir hasta 5 millones de toneladas de placas de acero al año. La planta siderúrgica más grande de Brasil, fue construida y operada originalmente por una empresa conjunta, la Companhia Siderúrgica do Atlântico, propiedad de la empresa alemana



Barcos parados en la orilla del río
– Anette Alencar

⁶⁴ Los quilombos son comunidades tradicionales reconocidas como remanentes de la población afrodescendiente esclavizada en Brasil.

⁶⁵ Instituto PACS (2021). Mulheres atingidas: territórios atravessados por megaprojetos. <http://biblioteca.pacs.org.br/wp-content/uploads/2021/03/MULHERES-ATINGIDAS.pdf>



Pescador tejiendo red de pesca
- Anette Alencar

31

ThyssenKrupp AG (72,6%) y la brasileña Vale S.A. (27,4%). Con el apoyo de los tres niveles de gobierno, la construcción comenzó en 2006 y entró en operación en 2010. Ternium asumió el control en 2017.

Pérdida de medios de vida tradicionales e indicadores de salud negativos en Santa Cruz

Considerada en el momento de su construcción un logro de la política de desarrollo brasileña, la planta siderúrgica ha tenido severos impactos socioambientales. La instalación del parque industrial resultó en la

contaminación de los ríos circundantes⁶⁶ y la bahía de Sepetiba, el desvío de los canales de la región y la deforestación de 4 hectáreas de manglares⁶⁷, vegetación con alta capacidad de captura de carbono atmosférico. Con base en información que el Instituto PACS obtuvo del Instituto Estatal del Medio Ambiente (INEA por sus siglas en portugués), el consumo máximo anual autorizado de agua de la planta para 2021 equivalía al consumo anual de 10,2 a 14,4 millones de personas⁶⁸. La población del Área Metropolitana de Río de Janeiro era de 13,6 millones en 2022. Esto supone una dura competencia para los habitantes de

⁶⁶ El río que colinda la siderúrgica es el Guandu, que tiene tres canales principales: el São Francisco, el São Fernando y el Guandu.

⁶⁷ Comunicaciones con el Instituto PACS, abril 15 de 2024.

⁶⁸ D'Andrea, P. & Xavier, B. (19 de marzo de 2019). A sede e a vontade de beber da siderurgia. Recuperado de <https://diplomatie.org.br/ternium-a-sede-da-siderurgia/> Con base en los permisos de agua de Ternium a 2021, el PACS calcula el consumo máximo anual autorizado de agua de la planta en 577.459.200 m³. Utilizando el consumo promedio de agua por día por persona de la ONU de 110 litros, esto equivaldría al consumo anual de 14,4 millones de personas. Utilizando el promedio de 154 litros del Sistema Nacional de Información de Saneamiento, sería el equivalente al de 10,3 millones de personas.

Santa Cruz, que históricamente han tenido un acceso escaso e inadecuado a servicios de agua potable y alcantarillado.

Además, la construcción de un alféizar sumergido⁶⁹ provocó la muerte de peces y un cambio en la temperatura del agua⁷⁰, lo que desplazó a la pesca artesanal. Además, en 2010 se produjo un fenómeno denominado “lluvia de plata” en la primera de al menos tres ocasiones⁷¹, cuando caía periódicamente hollín de grafito brillante dejando una gruesa capa de polvo sobre el barrio⁷². La empresa fue multada al menos dos veces⁷³ y finalmente llegó a un Acuerdo de Ajuste de Conducta (TAC por sus siglas en portugués) sobre medidas de mitigación con el Instituto de Medio Ambiente del Estado de Río de Janeiro para abordar errores en la construcción y la operación. El TAC terminó y se otorgó una licencia ambiental en 2016 antes de que Ternium asumiera el control, aunque heredó alrededor de 250 demandas

interpuestas por asociaciones de pescadores y residentes locales⁷⁴. Las demandas de las asociaciones de pescadores fueron todas derrotadas, excepto una pendiente de una decisión final. Las demandas de los residentes siguen en curso y se encuentran en la etapa de intercambio de pruebas.

En su Informe de Sustentabilidad 2022⁷⁵, Ternium informa que utiliza una gestión optimizada del agua, incluida la creación de un Comité de Recursos Hídricos para evaluar el consumo de agua. La empresa también declaró vagamente en 2021 que continúa fortaleciendo su sistema de tratamiento y control de efluentes⁷⁶. Sin embargo, los datos de consumo son de difícil acceso y hay poca transparencia sobre la metodología de medición. Además, la operación de Ternium todavía consume mucha agua y no deja en claro que estos esfuerzos no son voluntarios, sino más bien una obligación de su permiso de agua y licencia ambiental. Aun

69 El dique sumergido, conocido localmente como represa, se construyó en un momento en que el canal en el que la empresa recoge agua para enfriar los altos hornos se había estrechado, devolviendo al canal una gran cantidad de agua salada que es perjudicial para la maquinaria. El dique sobresale unos 2,8 km hacia el mar y restringe el movimiento de los barcos pesqueros en la bahía. Fue retirado parcialmente recientemente.

70 Comunicaciones con el Instituto PACS, 15 de abril de 2024. El PACS explica que hay varios usos del agua que podrían contribuir a este cambio de temperatura, incluido el uso de agua por parte de la planta para enfriar su maquinaria, entre otros.

71 Instituto Políticas Alternativas para o Cone Sul (PACS) (2021, 10 de agosto). Chuva de Prata [Video]. Facebook. Español: <https://www.facebook.com/watch/?v=2795724670725559>

72 Flörke, S. (19 de octubre de 2012). Lluvia de metales. Recuperado de <https://www.dw.com/en/german-steel-factory-pumps-graphite-into-river-air/a-16387445>

73 El Instituto Estatal del Medio Ambiente (INEA) emitió al menos dos multas por el primer y segundo incidente de lluvia de plata de 2010 a 2012: COFISEAI/00133908 y COFISEAI/00135558

74 Instituto PACS. (2021).

75 Ternium S.A. (2023, julio). Informe de Sostenibilidad 2022. p. 56. https://s2.q4cdn.com/156255844/files/doc_financials/annual/2022/Sustainability-Report-2022.pdf

76 Ternium S.A. (2022, junio). Informe de Sostenibilidad 2021. p. 47. https://s2.q4cdn.com/156255844/files/doc_financials/annual/2021/Sustainability-Report-2021.pdf

así, los pescadores continúan planteando quejas sobre manchas en el agua río abajo de donde Ternium descarga agua⁷⁷.

Desde que la planta entró en funcionamiento, los residentes locales han observado un aumento en las enfermedades respiratorias, cardíacas, de piel, cáncer y salud mental⁷⁸. En 2016, el Proyecto de Vigilancia Popular de la Salud, realizado entre FioCruz, Instituto PACS y Justicia en los Trilhos, capacitó a un grupo de jóvenes para monitorear la calidad del aire en Santa Cruz utilizando equipos de bajo costo, con foco en el análisis de los efectos negativos sobre la salud y el medio ambiente⁷⁹. Entre la primera y la segunda ronda de muestreo, se encontraron niveles elevados de PM_{2,5}, incluso superiores a la media diaria de 25 µg/m³ recomendada por la Organización Mundial de la Salud en ese momento⁸⁰. Cabe destacar que estos valores fueron especialmente altos a altas horas de la noche, lo que el equipo de investigación interpretó como una estrategia para no llamar la atención de los residentes o del regulador. Este grupo de jóvenes se formó y se convirtió en el Colectivo

Martha Trindade, que inició un segundo estudio en 2023 que está en curso. El Colectivo también descubrió que las mujeres enfrentan una alta exposición a toxinas en relación con las tareas domésticas y sufren impactos en la salud mental por el trauma de perder sus actividades tradicionales y de



Pescadora sentada en el barco con arrepentimiento – Anette Alencar

⁷⁷ El Instituto PACS se enteró de estas denuncias a través de publicaciones en Instagram. La información sobre las multas resultantes o las condiciones de su licencia no están disponibles públicamente. Véase también Torres, L. (2023, enero de 2016). La policía realiza un operativo en una acería sospechosa de verter carbón mineral en la bahía de Sepetiba, en la Zona Oeste. Recuperado de <https://g1.globo.com/rj/rio-de-janeiro/noticia/2023/01/16/policia-faz-operacao-em-siderurgica-suspeita-de-lancar-carvao-mineral-na-baia-de-sepetiba-na-zona-oeste.ghml>

⁷⁸ Moura, L. & Rodrigues, I. (2018, November 21). A realidade por trás da Ternium Brasil. Recuperado de <https://diplomatique.org.br/a-realidade-por-tras-da-ternium-brasil/>

⁷⁹ Queiroz, A.L., Praça, M. & Bitencourt, Y. (2022, Noviembre). Steel Industry's Legacies on the Outskirts of Rio de Janeiro and White Brazilian Capital-State Alliances: A Feminist Approach. In Paul Amar et al. (Eds.), *The Tropical Silk Road: The Future of China in South America* (pp 349-362). Stanford University Press. <https://www.sup.org/books/title/?id=34134>

⁸⁰ Instituto PACS, Rede Justiça nos Trilhos & Fundação Oswaldo Cruz. (2017, Septiembre). *Relatoria Final: Vigilância Popular em Saúde e Ambiente em áreas próximas de Complexos Siderúrgicos*.



Dedo después de tocar el piso
lleno de polvo de mineral
– Karolina Kina

La carga adicional de cuidados cuando ellos o sus familiares enferman⁸¹. La pandemia mundial de COVID-19 también golpeó duramente a Santa Cruz, donde la tasa de morta-

lidad fue comparativamente alta, del 28,7%⁸². Si bien la causalidad es difícil de probar, un estudio reciente demuestra una relación positiva entre la exposición prolongada a la contaminación del aire y una mayor vulnerabilidad y mortalidad debido al COVID-19⁸³.

En su Informe de Sustentabilidad 2022⁸⁴, Ternium informa haber adoptado tecnología innovadora para monitorear la calidad del aire en tiempo real. Sin embargo, este es otro caso en el que la empresa presenta la obligación de monitorear la calidad del aire y las emisiones de sus chimeneas como si fuera un compromiso de buena voluntad⁸⁵. La empresa afirma⁸⁶ que envía automáticamente sus datos al INEA, pero estos datos no están generalmente disponibles⁸⁷. Cuando algunos de estos datos se obtuvieron a través de los tribunales y a petición de los miembros del

⁸¹ Queiroz, A.L., Praça, M. & Bitencourt, Y. (2022, November). p.355. Véase también Escola Politécnica de Saúde Joaquim Verâncio, Fiocruz. (2022, Julio 26). Caravana de vigilância popular em saúde discute os impactos da siderurgia no Rio. Recuperado de <https://www.epsjv.fiocruz.br/noticias/reportagem/caravana-de-vigilancia-popular-em-saude-discute-os-impactos-da-siderurgia-n-o-rio>

⁸² Comparar Santa Cruz con Barra da Tijuca, un barrio de clase alta, demuestra una desigualdad socioterritorial racializada. Al 15 de mayo de 2020, Barra da Tijuca tenía 391 casos confirmados y Santa Cruz 153. Sin embargo, la tasa de letalidad en Barra da Tijuca fue del 11,7%, mientras que en Santa Cruz alcanzó el 28,7%. Ver: Monteiro, P. (2024). Por imaginações feministas e uma ontologia de Abya Yala: Uma jornada de luta feminista pelo direito ao território e à vida na Zona Oeste do Rio de Janeiro. [Doctorado, Universidade Federal Fluminense, Programa de Pós-Graduação em Arquitetura e Urbanismo].

⁸³ Bonilla, J. A., Lopez-Feldman, A., Pereda, P.C., Rivera, N.M. & Ruiz-Ragle, J.C. (2023, January 17). Association between long-term air pollution exposure and COVID-19 mortality in Latin America. PLoS ONE 18(1), Article e0280355. <https://doi.org/10.1371/journal.pone.0280355>

⁸⁴ Ternium S.A. (2022, Junio). p. 57.

⁸⁵ El monitoreo del aire de la región fue inicialmente una responsabilidad del gobierno, pero primero se incluyó como una obligación de la empresa bajo el Acuerdo de Ajuste de Conducta (CTA).

⁸⁶ Ternium Brasil (n.d.) Compromisso ambiental. <https://br.ternium.com/pt/sustentabilidade/meio-ambiente>

⁸⁷ Los datos fueron obtenidos por el Instituto Direito Coletivo (IDC) a través de una solicitud en la corte y por representantes de la legislatura estatal. No están disponibles públicamente de forma regular.

Congreso⁸⁸, las cifras de 2016-2017 revelaron niveles preocupantes de material particulado (PM_{2,5}) hasta seis veces superiores a las concentraciones medias anuales recomendadas por la Organización Mundial de la Salud⁸⁹. La exposición prolongada a PM_{2,5} se ha relacionado con la muerte prematura, especialmente en personas con enfermedades cardíacas o pulmonares crónicas, enfermedades respiratorias, disminución de la función pulmonar y reducción del crecimiento de la función pulmonar en niños⁹⁰. También hay evidencia de que puede causar cáncer⁹¹.

Impunidad por daños y privilegios corporativos

A pesar de estos daños ambientales y de salud, las organizaciones locales están frustradas por la falta de rendición de cuentas. Se podría decir que esto es evidencia de una “relación acogedora” con las autoridades que ha marcado las operaciones de la planta desde el principio.

Las autoridades ambientales siguen aprobando y extendiendo licencias de empresas

sin que aparentemente se les haga mucho cuestionamiento. Además, hasta ahora la empresa ha salido indemne de todos los desafíos legales y administrativos presentados hasta la fecha, a pesar de la evidencia de graves daños.

Además, el estado de Río de Janeiro ofrece generosos beneficios fiscales para las siderúrgicas. Ternium informó de un beneficio fiscal estatal en 2020 de 186 millones de dólares⁹². A pesar de la controversia pública sobre las exenciones fiscales para esta industria contaminante, el estado renovó este beneficio para Ternium y otras siderúrgicas hasta 2032 en virtud de la Ley 9.693/2022.

Pero los beneficios no se limitan a la esfera fiscal. El sector también está exento de las metas municipales de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, lo que permite tanto a la ciudad como a las acerías maquillar de verde sus estrategias de descarbonización, lo que a gran escala agrava la crisis climática y, a escala local, reproduce el racismo ambiental, dado que los daños mayores y más directos afectan a la población afrodescendiente.

⁸⁸ Durante la 1ª campaña de monitoreo ambiental, los promedios mensuales de concentración de PM_{2,5} en Santa Cruz fueron los siguientes: noviembre de 2016: 15,03 µg/m³, diciembre de 2016: 17,56 µg/m³, enero de 2017: 10,08 µg/m³. En la 2ª campaña de monitoreo ambiental, los promedios mensuales de concentración de PM_{2,5} en Santa Cruz fueron: mayo de 2017: 30,21 µg/m³, junio de 2017: 30,92 µg/m³, julio de 2017: 34,01 µg/m³; Ver Instituto PACS, Rede Justiça nos Trilhos & Fundação Oswaldo Cruz. (2017, septiembre).

⁸⁹ Organización Mundial de la Salud (OMS). (2021, septiembre).

⁹⁰ Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (23 de agosto de 2023). Efectos ambientales y de salud de las partículas en suspensión (PM). <https://www.epa.gov/pm-pollution/health-and-environmental-effects-particulate-matter-pm>

⁹¹ Junta de Recursos del Aire de California (sin fecha). Partículas inhalables y salud (PM_{2,5} y PM₁₀). <https://ww2.arb.ca.gov/es/resources/inhalable-particulate-matter-and-health>

⁹² Ternium S.A. (2021, Marzo 31). Form 20-F for the fiscal year ended December 31, 2020. P. 107. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001342874/000134287421000031/tx-20201231.htm>



Los planes de descarbonización afectarán a los pobres

Al reforzar esa discriminación, la estrategia brasileña de reducción de emisiones⁹³ que se refleja en los planes de Ternium está destinada a crear más daños.

Río de Janeiro fue el primer municipio de Brasil en instituir una política de cambio climático, pero esto excluyó a los sectores del acero y la aviación⁹⁴. Cuando la acería de Santa Cruz entró en funcionamiento en 2010, las emisiones municipales de GEI se duplicaron⁹⁵. Pero esto está oculto en los planes de la ciudad. La ciudad se ha comprometido a reducir sus emisiones netas en

un 20% para 2030 y en un 100% para 2050 en comparación con el año base de 2017. Sin embargo, si se incluyeran los sectores del acero y la aviación, la meta de 2030 solo representaría una reducción del 11% con respecto a los niveles de 2017. Además, si el año base se restableciera a 2005, cuando Río de Janeiro realizó su primer inventario de GEI y antes de que la planta de Ternium estuviera en funcionamiento, la meta de 2030 sería un 68% más alta⁹⁶. No es una reducción en absoluto.

La planta de Ternium utiliza tecnología tradicional de fabricación de acero, basada en la quema de combustibles fósiles en altos hornos, generando más de 10 millones de tone-

⁹³ Ministério do Meio Ambiente. (2008). Política Nacional sobre Mudança do Clima. <https://antigo.mma.gov.br/clima/politica-nacional-sobre-mudanca-do-clima/plano-nacional-sobre-mudanca-do-clima.html>

⁹⁴ prefeitura da Cidade Rio de Janeiro, Secretaria Municipal de Fazenda e Planejamento, Secretario Municipal de Meio Ambiente da Cidade, SMFP. (2021). Plano de Desenvolvimento Sustentável e Ação Climática. p. 83.

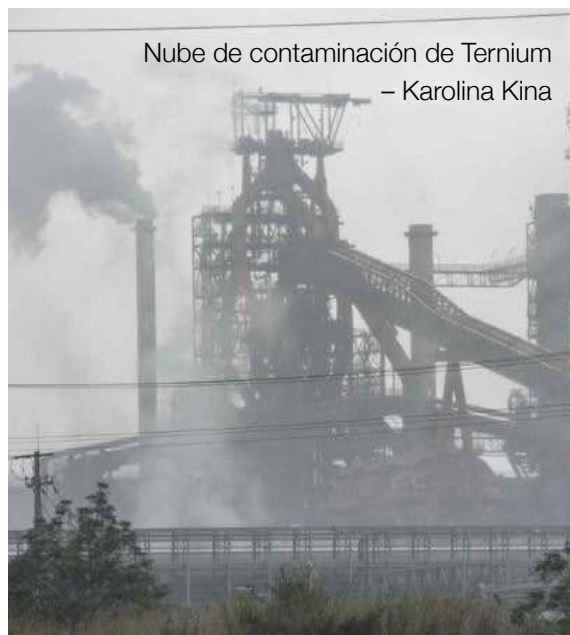
⁹⁵ Datos del estudio de 2017. Para más información ver Instituto PACS. (2022). PAG. dieciséis.

⁹⁶ Instituto PACS. (2022).

ladas de CO₂ al año⁹⁷. Según un estudio del Instituto PACS de 2022, la planta de Santa Cruz es responsable del 62% de las emisiones de GEI de Ternium teniendo en cuenta sus 17 unidades de producción en todo el mundo⁹⁸. En consecuencia, mientras se exporta el producto desde Brasil para obtener beneficios en otros lugares, el grueso de las emisiones de Ternium se queda en Santa Cruz.

Sin embargo, Ternium planea reducir sus emisiones de GEI en Brasil en solo un 6,9% (0,83 MTCO₂eq) para 2030. Según el Plan de Mitigación de 2019 de la compañía⁹⁹, en lugar de reemplazar sus altos hornos con hornos de arco eléctrico para reciclar acero o reemplazar carbón con hidrógeno, su principal estrategia de descarbonización es reemplazar el uso de carbón con carbón vegetal. Esto refleja la principal estrategia que promueven las autoridades brasileñas, que se basa en carbón vegetal producido a partir de monocultivos como el eucalipto. Pero es probable que tales plantaciones devasten los bosques y las comunidades donde se establecen.

En resumen, el enfoque de Ternium es una estrategia de lavado de imagen verde que promete garantizar que la mayor parte de la contaminación de GEI siga siendo soportada por una de las comunidades más vulnerables del Sur Global, mientras que la



Nube de contaminación de Ternium
– Karolina Kina



Pescadores con barco y sus redes de pescar.
– Anette Alencar

compañía continúa cosechando beneficios en el Norte Global. Como resultado, a menos que haga un cambio radical de rumbo, su estrategia de descarbonización está destinada a perpetuar el racismo ambiental.

⁹⁷ Programa Brasileiro GHG Protocol. (2019). Inventário de emissões de gases de efeito estufa.

⁹⁸ Instituto PACS. (2022). Con datos del Programa Brasileiro GHG Protocol. (2019). y Ternio. (2021, junio). Informe de Sostenibilidad 2020. https://s2.q4cdn.com/156255844/files/doc_financials/annual/2020/Sustainability-Report-2020.pdf

⁹⁹ El plan de mitigación de la empresa se informa en Arcadis. (2021, abril). Relatório de Análise do Desempenho Ambiental e Atendimento Legal para Renovação da LO nº IN036830: Complexo Siderúrgico da Ternium Brasil (Volumen II).

RECOMENDACIONES

Santa Cruz, Brasil

Instamos a Ternium a:

38

- 1** Reconocer y reparar todos los impactos documentados de la construcción de la planta, asegurando una compensación directa para los residentes afectados que han presentado demandas contra Ternium Brasil por eventos de “lluvia de plata”, inundaciones y daños a las viviendas. Priorizar la centralidad del sufrimiento de las víctimas en los esfuerzos de compensación.
- 2** Construir un Centro de Referencia de Salud Pública dedicado a la atención especializada en oftalmología, dermatología y enfermedades respiratorias, así como proporcionar fondos al municipio para el monitoreo y la generación de datos sobre enfermedades que pueden ser causadas por la fabricación de acero, como enfermedades de la piel, ojos y respiratorias, y cáncer. Enfatizamos que el logotipo de la empresa no debe usarse como campaña publicitaria en la financiación de este Centro.
- 3** Empezar la rehabilitación y remediación de la contaminación de la Bahía de Sepetiba, el río Guandu y el río São Francisco. Financiar a expertos para monitorear el agua, la flora y la fauna en los biomas alrededor de la planta de la empresa y publicar los datos en boletines trimestrales. El experto debe ser elegido por un comité integrado por residentes, grupos de investigación académica y organizaciones de la sociedad civil con experiencia comprobada en la protección de los derechos humanos y ambientales y elegido por los residentes.
- 4** Mejorar la transparencia sobre el impacto ambiental de la empresa, monitoreando la calidad del aire y brindando información al público en su sitio web sobre los niveles de contaminación y las medidas de control. Aumentar la rendición de cuentas y la conciencia sobre los esfuerzos de la empresa para mitigar la contaminación ambiental y garantizar la salud y la seguridad públicas.

5

Comprometerse a reducir las emisiones mediante la reformulación del Plan de Transición Energética de la empresa para reemplazar la matriz actual basada en carbón por una fuente limpia y renovable, excluyendo el gas.

6

Dejar de etiquetar proyectos, instalaciones públicas o compensaciones obligatorias ordenadas por ley o tribunales como resultados de responsabilidad corporativa, eliminar el logotipo de la empresa de todos los proyectos y materiales actuales que apliquen ese tema e informar claramente a los beneficiarios cuando se proporcionen fondos relacionados con la compensación legal.

7

Establecer un mecanismo de quejas accesible y una línea directa para que los residentes reporten incidentes y hagan preguntas sobre las medidas de control de la contaminación ambiental.

ARCELORMITTAL

DESPOSESIÓN DE TIERRAS TRIBALES Y MEDIOS DE VIDA

Mientras el proyecto de mineral de hierro de ArcelorMittal en el norte de Liberia busca triplicar y eventualmente sextuplicar su producción, las comunidades afectadas informan que está destruyendo gradualmente sus tierras, bosques, agua y medios de vida tradicionales. El proyecto Western Range extrae mineral de hierro de las montañas Nimba para exportarlo a las plantas de acero de la empresa en Europa, lo que afecta a los pueblos tribales que viven cerca de sus minas y a lo largo de la ruta hacia el mercado. Consternadas por la devastación y desilusionadas por las promesas vacías de empleos y capacitación, y desdeñosas contribuciones económicas, las comunidades

exigen información, participación, beneficios, agua potable y reparaciones por sus pérdidas.

El proyecto Western Range atraviesa tres condados de Liberia, comenzando con las minas de mineral de hierro en Mount Tokadeh, Gangra y Yuelliton en el extremo norte del condado de Nimba, fronterizo con Guinea. En el condado de Nimba comienza una línea ferroviaria controlada por la empresa que atraviesa el condado de Bong hasta el puerto¹⁰⁰ de Buchanan, en el condado de Grand Bassa.

La extracción de mineral de hierro y la construcción de vías férreas comenzaron

100 Bruno, K. (2020) The technopolitics of Swedish iron mining in Cold War Liberia, 1950-1990. *The Extractive Industries and Society* 7(2020), 39-49. <https://doi.org/10.1016/j.exis.2019.06.008>

101 Ibid.



con una empresa conjunta sueco-estadounidense-liberiana conocida como LAMCO, en la que el gobierno liberiano tenía una participación del 50%. En los años 60 instaló un campamento en Yekepa y construyó la vía férrea para llevar el mineral al puerto. Tras agotar en gran medida las reservas minerales del monte Nimba, LAMCO detuvo su actividad en 1990, al comienzo de la guerra civil¹⁰¹. Al final de la guerra, en 2005, ArcelorMittal negoció una concesión minera de 25 años y firmó un Acuerdo de Desarrollo Mineral (MDA) con el Gobierno Nacional de Transición de Liberia, que luego fue renegociado con el Gobierno electo de Liberia en 2007¹⁰². El gobierno liberiano tiene una participación del 15% en el proyecto¹⁰³ y la empresa se compro-

metió a realizar pagos anuales de 3 millones de dólares a las comunidades afectadas por sus operaciones a través de un Fondo de Desarrollo Social del Condado (CSDF).¹⁰⁴

La mina alcanzó la operación comercial con 5 millones de toneladas por año de finos de sinter en 2011 y desde 2013, ArcelorMittal ha buscado triplicar su producción a 15 millones de toneladas por año y eventualmente duplicar esta cifra.¹⁰⁵ La empresa, que se retrasó hasta 2016 debido a la pandemia del ébola y las malas condiciones del mercado, realizó un estudio de viabilidad actualizado entre 2019 y 2020 y ha estado buscando una enmienda a su MDA para la expansión del proyecto desde 2021¹⁰⁶. El MDA aún

102 Friends of the Earth Europe & Global Action on ArcelorMittal and Sustainable Development Institute Liberia. (2010). Working for Development? ArcelorMittal's mining operations in Liberia. p. 7-8. https://www.foeeurope.org/sites/default/files/publications/foee_working_for_development_0610.pdf

103 ArcelorMittal. (2024, Febrero 28). Form 20-F to year end 31 December 2023. p. 118. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342924000005/mt-20231231.htm> Friends of the Earth Europe & Global Action on ArcelorMittal and Sustainable Development Institute Liberia. (2010). p. 7.

104 Friends of the Earth Europe & Global Action on ArcelorMittal and Sustainable Development Institute Liberia. (2010). Working for Development? ArcelorMittal's mining operations in Liberia. p. 7-8. https://www.foeeurope.org/sites/default/files/publications/foee_working_for_development_0610.pdf

105 ArcelorMittal. (n.d.). Nimba Western Range Iron Ore Project Liberia: Project Phase 2: 2013-2034. [https://minedocs.com/21/ArcelorMittal Liberia-phase-2-project-2013.pdf](https://minedocs.com/21/ArcelorMittal%20Liberia-phase-2-project-2013.pdf)

106 ArcelorMittal. (2022, Marzo 11). Form 20-F for the fiscal year ended December 31, 2021. p. 119. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342922000009/mt-20211231.htm>



Imagen que muestra el ferrocarril junto al Hospital G.W. Harley en el condado de Sanniquellie Nimba

está pendiente de ratificación legislativa¹⁰⁷ y no se ha hecho público, ni se ha obtenido el consentimiento libre, previo e informado de los pueblos tribales afectados.

Incluso antes de alcanzar la producción comercial, este proyecto fue cuestionado. En 2011, Amigos de la Tierra Europa y el Instituto de Desarrollo Sostenible de Liberia presentaron una queja contra la empresa ante el Punto Nacional de Contacto de Luxemburgo responsable de la aplicación de las Líneas Directrices de la OCDE para las Empresas Multinacionales (PNC) por cuestiones que incluían, entre otras, el supuesto uso indebido e inadecuación del CSDF y la falta de comunicación con las comunidades

locales sobre sus operaciones y sus posibles impactos¹⁰⁸. La queja dio lugar a un proceso de mediación, dos misiones de investigación y un proyecto de propuesta presentado al Gobierno de Liberia en el que se recomendaba la reestructuración del CSDF. A la espera de la aplicación de la propuesta, el PNC también recomendó que la empresa consultara con las comunidades y las autoridades locales para identificar e implementar una Serie de proyectos según el enfoque propuesto¹⁰⁹. No está claro si esto ocurrió alguna vez. Quince años después, estas mismas preocupaciones persisten, mientras que otras han surgido como resultado de los graves impactos del proyecto en las comunidades de su área de operación.

107 GNN Liberia. (2024, Enero 8). Unveiling the Political Landscape: HPX and ArcelorMittal Liberia in the Mining Industry. Recuperado de <https://gnnliberia.com/unveiling-the-political-landscape-hpx-and-arcelormittal-liberia-in-the-mining-industry/>

108 OECD Guidelines for Multinational Enterprises. (2011, Enero 3). Mining in Liberia. <https://mneguidelines.oecd.org/database/instances/lu0001.htm>

109 Luxembourg National Contact Point for the OECD Guidelines for Multinational Enterprises. (2013, Septiembre). Final Statement on the Specific Instance raised by Friends of the Earth Europe (FoE) and Sustainable Development Institute of Liberia (SDI). <https://cdc.gouvernement.lu/dam-assets/service/attributions/point-contact-national-luxembourgeois/final-statement.pdf>

Entre diciembre de 2023 y enero de 2024, Green Advocates International realizó grupos de discusión y entrevistas con once comunidades afectadas de los condados de Nimba, Bong y Grand Bassa. Las comunidades se quejaron de ruido, contaminación del aire y del agua, apropiación de tierras, acoso y represión policial, y promesas incumplidas de empleos y beneficios que se suman a que los pueblos tribales se ven desposeídos gradualmente de sus medios de supervivencia¹¹⁰.

Condado de Nimba: Comunidades tribales afectadas por minas

En el condado de Nimba, el sustento de las comunidades¹¹¹ de comunidades tribales mayoritariamente mano que fueron entrevistadas depende del cultivo de cultivos como cacao, plátano y caucho, así como verduras y frutas, complementados con proteínas capturadas mediante la pesca en arroyos locales. Algunos también se dedican a la minería de diamantes aluviales¹¹². Su supervivencia cultural depende de los lugares sagrados de los bosques abundantes y de gran biodiversidad de este condado.¹¹³

Los miembros de la comunidad de Zolowee, Gbapa, Bonlah, Lugebee y Sehyi-geh expresaron su preocupación por la contaminación del agua. Observaron sedimentación de los suministros de agua aguas abajo de los sitios mineros, contaminación del agua con combustible, vertido de aguas residuales sin tratar de la planta de gestión de residuos de la empresa en Yekepa y la desviación del agua que provocó la inundación de algunas tierras cultivadas debido a la construcción de la presa de relaves relacionada con la expansión de la Fase II. Todo esto ha contribuido a la pérdida de suministros de agua para beber, pescar y otros usos domésticos. Las mujeres, que son responsables de las actividades pesqueras, hablaron de que ya no pueden pescar en los arroyos cercanos debido a la contaminación. Las mujeres también expresaron su preocupación por los impactos en la salud de la contaminación del agua, en particular en las mujeres embarazadas y los bebés durante la lactancia. Las mujeres y las niñas soportan una carga adicional, ya que se las envía a la ciudad para traer agua, una tarea casi diaria que requiere horas, que se suman a sus otras responsabilidades y les quita tiempo de escolarización, y que es insuficiente para satisfacer las necesidades de sus familias¹¹⁴.

110 En las siguientes secciones se ofrece un resumen de los resultados de esta investigación de campo. Los resultados completos se publicarán próximamente en un informe de Green Advocates International.

111 Las comunidades del condado de Nimba incluidas en esta investigación son: Zolowee, Gbapa, Bonlah, Lugebee y Sehyi-geh con una visita al Área O en Yekepa

112 SOMO. (2015, Julio). Liberia, Back in Business? Conflict and human rights issues in a post conflict environment. <https://www.somo.nl/wp-content/uploads/2015/06/Paper-Liberia-web-final.pdf>

113 Ibid

114 Green Advocates International. (Forthcoming).

Imagen que muestra grietas en una casa debido al impacto de la explosión en el condado de Bonla Nimba



Las comunidades también denunciaron la pérdida de tierras agrícolas, incluidas apropiaciones de tierras que se llevaron a cabo sin su conocimiento o su consentimiento previo, libre e informado como pueblos tribales con derechos consuetudinarios sobre la tierra¹¹⁵. En un resumen de 2013 de sus planes para ampliar el Proyecto Western Range, Arcelor-Mittal estimó que 385 hectáreas de tierras agrícolas serían retiradas del uso comunitario, lo que requeriría un “reasentamiento” y una “restauración de los medios de vida”.¹¹⁶ Sin embargo, las comunidades encuestadas informan de que los programas de reasentamiento y medios de vida alternativos de la empresa no han sido eficaces. Por el contrario, los agricultores afirmaron que se les habían destruido los cultivos sin previo aviso,

que habían perdido tierras agrícolas y que se les había cortado el acceso a tierras que aún no se han compensado.

Para obtener una compensación por los cultivos perdidos según la legislación liberiana, es especialmente importante que los agricultores puedan completar un inventario de los cultivos y los tipos de cultivos destruidos, lo que no es posible sin previo aviso. Además, las indemnizaciones se han retrasado con frecuencia, han sido insuficientes y no se ha llegado a un acuerdo previo con los agricultores. Se trata de pagos únicos. Arcelor-Mittal Liberia ha informado sobre los pagos a los agricultores en la prensa y en su sitio web.¹¹⁷ Sin embargo, la Unión de Agriculto-

115 Hennings, A. (2021, March 8). Liberia – Context and Land Governance. <https://landportal.org/book/narratives/2021/liberia>

116 ArcelorMittal. (n.d.).

117 Las comunidades del condado de Nimba incluidas en esta investigación son: Zolowee, Gbapa, Bonlah, Lugeybee y Sehgi-geh con una visita al Área O en Yekepa.



Planta de procesamiento
de minerales de AML

res Preocupados, que se organizó en Nimba para canalizar las quejas de los agricultores, informa de que se han destruido un total de 883 granjas sin el conocimiento de los agricultores y que, hasta la fecha, no se han resuelto más de 200 casos, y se han tardado hasta dos años en obtener la indemnización. “La indemnización a los agricultores debe completarse en un plazo de 90 días a partir del recuento de las cosechas y la firma del Acuerdo de Compensación Definitiva (DCA)”, afirmó un representante de la Unión de Agricultores Preocupados.

Los habitantes de Sehgi-geh hablaron de la pérdida de acceso a zonas forestales importantes para usos tradicionales, como la recolección de hierbas para uso medicinal y como lugares sagrados.

Se ha informado de que al menos dos aldeas rurales de esta misma zona y una granja cercana al monte Yuelliton han sido desplazadas por la fuerza¹¹⁸.

Las explosiones en las minas también han provocado un gran malestar en las comunidades de Nimba. El equipo de GAI observó un cartel publicitario en el camino a dos comunidades donde la empresa publica información sobre las próximas explosiones. Sin embargo, viajar para ver el cartel es una carga poco realista para la mayoría de los miembros de la comunidad, especialmente aquellos que viven en aldeas fuera de la ciudad. Además, los agricultores de Bonlah, Seyhi-geh y Lugeybee comentaron que los escombros que salen volando de las explosiones han hecho que sea peligroso para ellos estar en sus campos. Dos pueblos cercanos a la frontera con Guinea, Bonlah y Lugeybee, se quejaron de tos crónica a causa de los humos y el polvo después de las explosiones, así como de enfermedades relacionadas con el estrés a causa del ruido, citando hipertensión arterial y dolores de cabeza. Una joven de Zolowee le dijo al equipo de investigación: “Perdí a mi bebé en 2023 debido al impacto de las explosiones”. Los miembros de la comunidad mostraron al equipo de investigación casas y escuelas de arcilla y tierra en dos comunidades, Bonlah y Lugeybee, cerca de las minas de Mount Gangra y Yuelliton, que han desarrollado grietas, que atribuyen a las explosiones de la mina.



Imagen que muestra la mina AML y una importante infraestructura minera

Estas comunidades también se quejaron del aumento del costo de vida, así como de la exclusión de los empleos en la mina y de la capacitación vocacional que ArcelorMittal promociona en sus informes anuales.¹¹⁹

Comunidades como Gbapa, Zolowee y Sehyi-geh, que están más cerca de la mina de Tokadeh y donde la empresa también está construyendo su planta de procesamiento ampliada, denunciaron que los guardias de seguridad han utilizado gases lacrimógenos y munición real. En un caso, una mujer informó de lesiones menores y daños en su casa. Al menos dos personas denunciaron arrestos arbitrarios, incluida una madre lactante que declaró que estuvo retenida

durante nueve días y que solo la liberaron después de que su familia interviniera. Un hombre declaró: “Me arrestaron en 2023 y me llevaron a la cárcel cuando las fuerzas de seguridad llevaron a cabo una ronda de arrestos arbitrarios sin cargos ni orden judicial”.¹²⁰ Informó de que pasó varios días detenido antes de ser liberado. Los residentes afirman que se les está atacando injustamente por actos de robo de combustible.

En Zolowee, los residentes citaron incidentes de acoso, incluido a finales de 2023 durante el funeral de un anciano, cuando miembros de la comunidad, incluido el hijo del anciano, fueron presuntamente atacados por la policía. La policía es una unidad especial que recibe órdenes de la sede en Monrovia, en lugar de las autoridades del condado de Nimba.

Condado de Bong: Vivir a lo largo de la vía férrea

Se encuestaron tres comunidades, en su mayoría de las tribus Kpelle y Gio, en el condado de Bong. Ubicadas a lo largo de la vía férrea que ArcelorMittal opera para llevar su mineral al puerto unas siete veces al día,¹²¹ miembros de la comunidad se quejaron de casas agrietadas y de que el tren les perturbaba el sueño. El ruido y las vibraciones tienen repercusiones especialmente negativas

119 Luxembourg National Contact Point for the OECD Guidelines for Multinational Enterprises. (2013, Septiembre). Final Statement on the Specific Instance raised by Friends of the Earth Europe (FoE) and Sustainable Development Institute of Liberia (SDI). <https://cdc.gouvernement.lu/dam-assets/service/attributions/point-contact-national-luxembourgeois/final-statement.pdf>

120 Green Advocates International. (Forthcoming).

121 ArcelorMittal. (n.d.).

para las personas hospitalizadas en el Hospital George Way Harley de Sanniquellie, la capital del condado de Nimba, a unos 20 metros de la línea del tren. Los miembros de la comunidad también informaron de que ovejas y cabras han sido atropelladas y han muerto en las vías.

Como se indica en los informes anuales de ArcelorMittal,¹²² accidentes ferroviarios han sido un problema casi anual, incluso en 2023. En noviembre de 2023, un puente ferroviario que cruza el río St. John entre los condados de Bong y Nimba fue destruido en un accidente. Las reparaciones para sostener una cercha en un extremo del puente represaron una vía fluvial, lo que generó temores de que esto provoque inundaciones en la comunidad circundante y en las aldeas cercanas en la temporada de lluvias.

Condado de Grand Bassa: Impactos en la pesca en el puerto

En el condado de Grand Bassa, se llevaron a cabo grupos focales con tres comunidades pesqueras de la tribu Bassa que están preocupadas por el impacto de los derrames de mineral durante la transferencia de carga de buques más pequeños a más grandes en alta mar. Los pescadores hablaron de una reducción de las capturas y de tener que viajar más lejos para pescar. También informaron de que las colisiones con

los barcos de ArcelorMittal han destruido algunas de sus redes. Además, en Blowin, las mujeres informaron de que ArcelorMittal ha cerrado el acceso a una ruta que habían estado utilizando para llevar su pescado al mercado, lo que supone mayores costes de transporte. Los residentes de Big Fanti Town y Moore Town también se quejaron de las molestias causadas por el ruido de la maquinaria pesada en el puerto.



Imagen que muestra el tablero de anuncios de explosiones de AML en el condado de Gbapa Nimba.

Fondo de Desarrollo Social de los Condados (CSDF)

A las tensiones por estos impactos se suman las preocupaciones sobre la entrega del Fondo de Desarrollo Social de los Condados. Este fondo requiere pagos anuales de 3 millones de dólares estadounidenses, de los cuales el 80% está destinado a ser utilizado a nivel de condado y el 20% res-

¹²² Por ejemplo, ArcelorMittal ha informado de accidentes ferroviarios en 2021, 2022 y 2023. Véase: ArcelorMittal. (28 de febrero de 2024). págs. 161-162. ArcelorMittal. (11 de marzo de 2023). Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2022. Pág. 183. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342923000005/mt-20221231.htm> ArcelorMittal. (26 de abril de 2023). Informe anual integrado 2022. pág. 20. <https://corporate.arcelormittal.com/media/tmabqjue/arcelor-mittal-integrated-annual-review-2022.pdf>

tante debería reservarse para las comunidades más afectadas.¹²³ Hace más de diez años, el informe final del Punto de Contacto Nacional de Luxemburgo en respuesta a una queja de 2011 señaló lagunas en la entrega de los fondos como resultado de acusaciones generalizadas de mal uso y mala gestión por parte de las élites de los condados.¹²⁴ El informe también destacó “la cantidad limitada de dinero que se puede gastar, en comparación con las necesidades y demandas a nivel local”.¹²⁵ Recomendó una reestructuración completa del CSDF.

Hoy en día, las comunidades expresan una frustración generalizada y continua con la gestión del fondo y con su inadecuación para satisfacer sus necesidades, especialmente considerando la magnitud de los impactos que enfrentan. En Nimba, las comunidades comentaron que los fondos suelen ser suficientes solo para una o dos comunidades con las necesidades más urgentes, con mayor frecuencia las dos comunidades más grandes. Estas comunidades también se quejaron de la falta de informes sobre los fondos y la exclusión de las decisiones sobre los contratistas, lo que lleva a sobrecostos. Las comunidades de los condados de Bong y Grand Bassa se hicieron eco de las preocupaciones por la falta de transparencia y los proyectos inacabados, afirmando que no se las había convocado a una reunión para discutir la distribución

de fondos locales durante al menos dos años. y las comunidades de los condados de Grand Bassa se hicieron eco de las preocupaciones por la falta de transparencia y los proyectos inacabados, afirmando que no se las había convocado a una reunión para discutir la distribución de fondos locales durante al menos dos años.

No hay ningún lugar claro a dónde ir

A falta de canales administrativos o legales confiables a través de los cuales presentar quejas y obtener reparación, las comunidades han sido dirigidas al mecanismo de quejas a nivel de proyecto de la empresa. En general, informaron que el proceso es confuso, ineficaz y que hay una gran y creciente acumulación de quejas sin resolver, lo que genera tensiones latentes que probablemente seguirán desbordándose en protestas.



Una gran ciudad de fanti con barcos de pesca en el condado de Grand Bassa

¹²³ Friends of the Earth Europe & Global Action on ArcelorMittal and Sustainable Development Institute Liberia. (2010). p. 7

¹²⁴ Ibid. p.16-18.

¹²⁵ Luxembourg National Contact Point for the OECD Guidelines for Multinational Enterprises. (2013, Septiembre).

RECOMENDACIONES

Liberia

Instamos a ArcelorMittal a:

- 1** Poner fin a la contaminación de las fuentes de agua y garantizar el acceso al agua potable para las comunidades afectadas. Además, restaurar las tierras y los bosques dañados, incluida la replantación de árboles destruidos por las actividades mineras.
- 2** Brindar oportunidades de empleo que permitan a los miembros de la comunidad mantener a sus familias. Establecer un sistema de compensación oportuna por los cultivos y los medios de vida dañados, con la participación activa de las comunidades afectadas.
- 3** Involucrarse significativamente con las comunidades en los procesos de toma de decisiones, incluida la implementación del Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) tanto para el uso de la tierra como para las operaciones mineras. Se deben establecer zonas de amortiguación claras entre las minas y las comunidades, con el consentimiento de los residentes afectados.
- 4** Abolir el uso de las fuerzas de seguridad para hostigar o intimidar a las comunidades. Se deben implementar medidas de seguridad durante el movimiento de equipos y la detonación de explosivos, y se debe mantener la infraestructura, como las vías del tren, para prevenir accidentes y garantizar la seguridad de la comunidad.
- 5** Proteger los sitios culturales de la destrucción durante la expansión minera. Proporcionar información oportuna sobre las actividades mineras y los cronogramas de detonaciones de explosivos a las comunidades afectadas, con la asistencia de la comunidad para mejorar la transparencia y la participación comunitaria.

MÉXICO

50

AYOTITLÁN

OPERANDO EN UNA ZONA DE SILENCIO

El 24 de noviembre de 2023, Higinio Trinidad de la Cruz fue visto por última vez ingresando a una reunión en la presidencia municipal de Cuautitlán de García Barragán en el estado de Jalisco. Al día siguiente, fue encontrado muerto a balazos.¹²⁶ El asesinato de este defensor y futuro candidato a la representación del Ejido de Ayotitlán es la agresión más reciente en un contexto de violencia y persecución desde hace más de diez años contra quienes denuncian los daños de la mina Peña Colorada y el control que ejerce el crimen organizado en esta zona. Estos crímenes han recibido poca atención por parte de las autoridades mexicanas de

todos los niveles, la prensa o las dos empresas siderúrgicas que operan aquí, permitiendo que la mina funcione sin interrupción en una zona de silencio y sacrificio.

Las comunidades indígenas nahuas afectadas por la mina de hierro de Peña Colorada se ubican en la frontera de dos estados del occidente de México, entre el municipio de Cuautitlán de García Barragán en Jalisco y el municipio de Minatitlán en Colima. Es una zona con altos niveles de pobreza,¹²⁷ pero también rica en agua, bosques y biodiversidad. UNESCO declaró la sierra

126 Tsikini comunicqué quoted in Nuño, A. (2023, November 30). Higinio Trinidad de la Cruz, environmental defender of the Sierra de Manantlán is murdered despite being under the Protection Mechanism for Human Rights Defenders. Recuperado de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/11/30/mexico-higinio-trinidad-de-la-cruz-defensor-ambiental-de-la-sierra-de-manantlan-es-asesinado-pese-a-estar-bajo-el-mecanismo-de-proteccion-para-personas-defensoras/vanlosdesaparecidos.org/2023/11/30/mexico-higinio-trinidad-de-la-cruz-defensor-ambiental-de-la-sierra-de-manantlan-es-asesinado-pese-a-estar-bajo-el-mecanismo-de-proteccion-para-personas-defensoras/>

127 Secretaría de Bienestar. (2022, November 28). Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2022: Jalisco, Cuautitlán de García Barragán. Gobierno de México. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/699395/14_027_JAL_Cuautitlan_n_de_Garci_a_Barraga_n.pdf



51

de Manantlán Reserva de la Biosfera en 1987¹²⁸, particularmente dada la presencia del ancestro vivo más antiguo del maíz, el teocintle. Sin embargo, el estatus de protección de la zona no ha impedido la deforestación, la pérdida y contaminación de ríos y manantiales, los impactos en la fauna local y la vida de las comunidades que han sido desplazadas por el avance voraz de la minería legal e ilegal, la tala clandestina y el crimen organizado.¹²⁹

La mina Peña Colorada ha sido operada desde 1974, primero por una empresa estatal y, desde 2005, por el Consorcio Mi-

nero Benito Juárez Peña Colorada, S.A. de C.V. El Consorcio es una empresa conjunta entre las empresas siderúrgicas Ternium y ArcelorMittal, cada una con una participación del 50%. Tiene una planta concentradora cerca de la mina y envía el producto por ducto a su planta de peletización en el puerto de Manzanillo en la costa del Pacífico de Colima.¹³⁰ La producción anual de 4,1 millones de toneladas de pellets y 0,4 millones de toneladas de concentrado de hierro¹³¹ son utilizadas principalmente por las dos compañías en sus plantas siderúrgicas en México.¹³²

128 Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. (2018, April 2). Reserva de la Biosfera Sierra de Manantlán. Gobierno de México. <https://www.gob.mx/semarnat/articulos/reserva-de-la-biosfera-sierra-de-manantlan>

129 Hernández, S. (2020, April 17). El Ejército entró por talamontes a la ANP Sierra de Manantlán. Recuperado de <https://verdebandera.mx/entra-el-ejercito-con-operativo-a-manantlan-detienen-talamontes2/erativo-a-manantlan-detienen-talamontes2/>

130 ArcelorMittal. (2024, Febrero 28). p. 110. Also, Ternium S.A. (2024, Marzo 28). Form 20-F for fiscal year ending Diciembre 31, 2023. p. 37. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001342874/000134287424000018/tx-20231231.htm>

131 Peña Colorada. (s.f.). Sobre Peña Colorada. <https://www.pcolorada.com/sobre-pena-colorada/>

132 Ternium S.A. (28 de marzo de 2024). pág. 45. También, ArcelorMittal. (28 de febrero de 2024). pág. 109.



La comunidad indígena de Ayotitlán, en cuyas tierras opera la mina, nunca ha sido reconocida por el Estado como indígena. Sin embargo, ha sido reconocida como una comunidad agraria, o ejido, con los derechos territoriales correspondientes, aunque mucho menores que la extensión de su territorio ancestral. En 1992, lograron su primer acuerdo de uso de la tierra con la compañía. Los impactos sociales y ambientales de la mina se han profundizado con los años, pero surgieron conflictos graves particularmente desde que se firmó un nuevo acuerdo de uso de la tierra en 2012, momento en el que los miembros de la comunidad han denunciado que un pequeño grupo de personas tomó el control del Ejido sin respetar la asamblea.¹³³ En 2017, la empresa y el ejido firmaron

otro acuerdo, que prohíbe a los miembros de la comunidad emprender acciones legales, con la amenaza de que los pagos al ejido se detendrán en caso de que se emprendan acciones legales.¹³⁴

La historia reciente de violencia y persecución contra los defensores de derechos humanos.

En 2012, Ternium y ArcelorMittal buscaron un acuerdo con el ejido de Ayotitlán para expandir sus operaciones en 801 hectáreas. Esto triplicaría la cantidad de tierra disponible para la extracción de mineral de hierro. Pero no todos estuvieron de acuerdo y la violencia en la zona pronto aumentó.

¹³³ Nuño, A. (2023, 2 de octubre). Sierra de Manantlán: territorio indígena marcado por la minería de hierro y el narcotráfico. Recuperado de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/10/02/sierra-de-manantlan-territorio-indigena-marcado-por-la-mineria-de-hierro-y-el-narcotrafico/a-marcado-por-la-mineria-de-hierro-y-el-narcotrafico/>

¹³⁴ Comunicaciones con Tsikini, 21 de abril de 2024.

Celedonio Monroy Prudencio era un líder comunitario muy visible que durante años había denunciado la tala ilegal y los impactos de la mina. A mediados de 2012, recibió amenazas¹³⁵ y poco después, fue agredido físicamente y amenazado por un grupo de hombres armados. Celedonio reconoció a algunos de sus agresores, a quienes nombró en una denuncia formal, entre ellos dos miembros de la comunidad que estaban vinculados al acuerdo de 2012 con la empresa.¹³⁶

En octubre, Celedonio fue desaparecido por un comando armado que entró a su casa y se lo llevó por la fuerza. No se le ha vuelto a ver. Un mes después, la empresa minera y el ejido firmaron su acuerdo.

Desde la desaparición de Celedonio, los ejidatarios y otros residentes que han denunciado públicamente el despojo de tierras y la contaminación de la mina han enfrentado amenazas, acoso, persecución, vigilancia, ataques, desapariciones y asesinatos. Según un miembro de la comunidad que pidió el anonimato, “desde 2012, hemos vivido con miedo, hemos sido perseguidos y amenazados. Dicen ‘dejen de meterse en las minas, las minas son nuestras’”, advir-

tiendo contra cualquier movilización o acción legal contra la empresa.

Los miembros de la comunidad siguen activos, pero pagan un alto precio

En 2013, un grupo de ejidatarios interpuso una demanda por violación de sus derechos constitucionales para solicitar la cancelación de las concesiones mineras, los acuerdos de uso de la tierra, los permisos ambientales y otras licencias de operación de Peña Colorada. Dos años después, el Segundo Tribunal Colegiado en Materia Administrativa y Laboral en Guadalajara otorgó una suspensión total de estos actos, obligando a la suspensión de la mina.¹³⁷ Pero esto nunca ocurrió.

En 2015, el incumplimiento de la suspensión condujo a un enfrentamiento entre un grupo de 600 ejidatarios, miembros de la comunidad y trabajadores de la mina durante un intento de detener las operaciones. Posteriormente, treinta y cuatro miembros de la comunidad y su abogado fueron detenidos y acusados de secuestro, despojo y daño a la propiedad privada.¹³⁸ Días después, los ejidatarios fueron liberados, pero el abogado fue detenido en una prisión de

135 Nuño, A. (2023, 2 de octubre). Sierra de Manantlán: territorio indígena marcado por la minería de hierro y el narcotráfico. Recuperado de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/10/02/sierra-de-manantlan-territorio-indigena-marcado-por-la-mineria-de-hierro-y-el-narcotrafico/>

136 Ibíd. Véase también García Partida, J.C. (25 de octubre de 2012). Levantan un líder nahua en Jalisco. Obtenido de <https://www.jornada.com.mx/2012/10/25/estados/033n1est>

137 Castillo, A. (29 de septiembre de 2014). Orden Colegiada para detener la explotación minera en mina Peña Colorada. Obtenido de <https://verdebandera.mx/ordena-colegizado-detener-extraccion-en-mina-pena-colorada/>

138 Nuño, A. (24 de julio de 2015). Deja enfrentamiento en Ayotitlán heridos y desaparecidos. Recuperado de https://www.ntrguadalajara.com/post.php?id_nota=10379

máxima-seguridad por 9 meses. Eventualmente, se retiraron los cargos en contra de todos. Estos casos significan una manipulación del poder punitivo del estado.

Más recientemente, las elecciones para la representación del ejido, que se renuevan cada 3 años, han estimulado la violencia contra las personas que desafíen el status quo.

El 26 de octubre de 2020, Rogelio Rosales Ramos fue asesinado.¹³⁹ Este joven había recibido amenazas previamente del asesor legal del representante del ejido de Ayotitlán y expresó su preocupación por la situación en la comunidad como partidario del Consejo de Ancianos de la Comunidad.

En 2021, J. Santos Isaac Chávez fue candidato a presidente del ejido, prometiendo hacer que la empresa minera cumpliera con sus compromisos y buscar un pago justo por la extracción de minerales. Una semana antes de las elecciones, el 1 de abril, fue desaparecido. Tres días después fue encontrado muerto.¹⁴⁰

Tras su asesinato, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH) emitió

medidas cautelares para salvaguardar a la comunidad de Ayotitlán contra “actos de violencia perpetrados por el crimen organizado”.¹⁴¹ Además, los miembros de la comunidad se convirtieron en beneficiarios del Mecanismo de Protección para Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas de la Secretaría de Gobernación.

Sin embargo, la violencia continuó contra quienes exigían justicia. Javier González Contreras, quien apoyó activamente a Isaac Chávez en su campaña, fue asesinado 4 meses después.¹⁴²

Durante los siguientes tres años, al menos veinte defensores más han sufrido agresiones y desapariciones forzadas temporales en la zona. Tal es el caso de Higinio Trinidad de la Cruz, quien en 2022 fue desaparecido temporalmente junto con otro defensor de la comunidad. Mientras estaban en cautiverio, denunciaron haber sido cuestionados y amenazados por su lucha contra la minera por presuntos miembros del Cártel Jalisco Nueva Generación. En noviembre de 2023, Higinio, fue desaparecido y asesinado.¹⁴³

Hasta la fecha, estos crímenes han quedado impunes.

139 Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2024, 8 de marzo). Resolución 11/2024: Medidas Cautelares No. 674-21. https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/mc/2024/res_11-24_mc_674-21_mx_es.pdf

140 Zamora Briseño, P. (2021, 9 de abril). Asesinan a candidato a la presidencia del Comisariado Ejidal de Ayotitlán. Obtenido de <https://www.proceso.com.mx/nacional/estados/2021/4/9/asesinan-candidato-la-presidencia-del-comisariado-ejid-al-de-ayotitlan-261722.html>

141 Nuño, A. (2023, 2 de octubre).

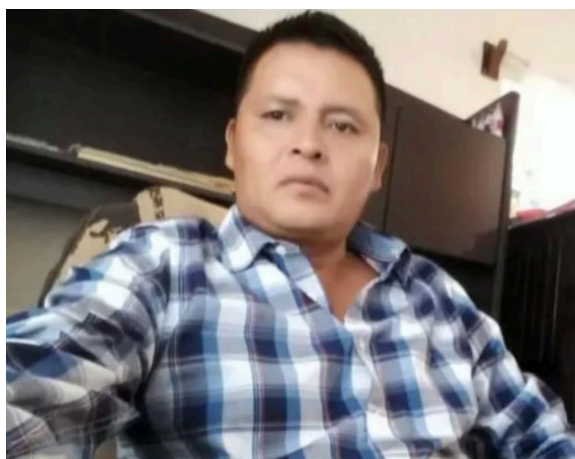
142 *Ibíd.*

143 *Ibíd.*

Impunidad y silencio

La posible implicación y falta de respuesta efectiva de las autoridades estatales en apoyo a la comunidad de Ayotitlán permite que la violencia y el miedo se agraven en beneficio de la mina. En este contexto, las empresas han guardado en gran medida silencio sobre la violencia cuando podrían hacer mucho más, como presionar a las autoridades mexicanas para que investiguen de manera exhaustiva e imparcial.

En el caso de Celedonio, a pesar de los constantes esfuerzos de su familia, la investigación sobre su desaparición en 2012 no ha avanzado. Ni siquiera se ha abierto una investigación sobre la desaparición y asesinato en 2021 de J. Santos Isaac Chávez.¹⁴⁴



Higinio Trinidad de la Cruz
– Imagen tomada de redes sociales

Mientras tanto, hay dos investigaciones en proceso por los crímenes contra Higinio, incluida una por su desaparición temporal en 2022 y otra por su asesinato en 2023. En cada caso se ha detenido a una persona, incluido un ex representante ejidatario en el segundo y un policía municipal en el primero.¹⁴⁵ No obstante, familiares y amigos enfrentan amenazas y hostigamiento para intentar hacerlos retroceder. En marzo de 2024, la Comisión Interamericana de Derechos Humanos emitió medidas cautelares para 13 miembros de la comunidad de Ayotitlán dada “la grave y urgente situación que enfrentan y el riesgo de daño irreparable a sus derechos a la vida e integridad personal”.¹⁴⁶

Por su parte, Ternium y ArcelorMittal han contribuido en gran medida al silencio, distanciándose de cualquier posible papel o responsabilidad en la violencia cuando reconocen la situación.

Desde al menos 2012, los informes anuales de ArcelorMittal enumeran como riesgo que algunas de sus operaciones en México se encuentren en zonas con altos niveles de violencia relacionada con el narcotráfico, donde ocurren “ejecuciones y secuestros de personas que no son pandilleros”. Se ci-

¹⁴⁴ Comunicación con Tsikini y Analy Nuño, 9 de abril de 2024.

¹⁴⁵ Mexia, D. (2024, 19 de enero). Detienen a Presunto Responsable del Homicidio del Activista Ambiental Higinio Trinidad de la Cruz. Obtenido de <https://udgtv.com/noticias/detienen-a-responsable-del-homicidio-de-higinio-trinidad/210505> Bobadilla, R. (26 de febrero de 2024). Vinculan a la policía municipal por desaparición de dos activistas indígenas. Obtenido de <https://www.informador.mx/jalisco/Higinio-de-la-Cruz-Vinculan-a-policia-municipal-por-la-desaparicion-de-dos-activistas-de-la-comunidad-indigena-20240226-0103.html>

¹⁴⁶ Letra Fría. (2024, 8 de abril). CIDH exige proteger a 13 comuneros de Ayotitlán. Recuperado de <https://www.chiapasparalelo.com/noticias/2024/04/cidh-exige-proteger-a-13-comuneros-de-ayotitlan/>



La forma de transportar material de hierro ha hecho que cada vez menos agua fluya a través de los afluentes
– Ignacio Reyes

tan como ejemplos los estados de Michoacán, Sinaloa y Sonora, pero no se menciona Colima ni Jalisco.¹⁴⁷ La única referencia específica a los eventos antes mencionados que hemos podido identificar en los infor-

mes anuales de ArcelorMittal se encuentra en su Informe de Sostenibilidad sobre México publicado en 2016, en el que se informa en español sobre la protesta de 2015 en su mina. Postula que quienes participaron fueron manipulados por una ONG, afirmando que “la mayoría fueron informados injustamente sobre sospechas de que la empresa no iba a honrar sus pagos futuros derivados de los contratos de arrendamiento” y que la ONG quería “invalidar todos los contratos anteriores entre el ejido y la empresa”.¹⁴⁸ Aparentemente para desacreditar la protesta, agregó además que “ni la invasión ni los procedimientos legales tenían un estatus legalmente válido” y que su relación con el Ejido Ayotitlán “es en términos positivos”.¹⁴⁹

Ternium menciona esta misma protesta en su informe anual de 2015, sugiriendo que estaba motivada puramente por intereses económicos.¹⁵⁰ En sus informes anuales de 2014 y 2015, la

147 ArcelorMittal. (2013, 15 de febrero). Formulario 20-F para el año fiscal que terminó el 31 de diciembre de 2012. p. 21.

<https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1243429/000124342913000002/20F2012.htm> ArcelorMittal. (2019, 25 de febrero).

Formulario 20-F para el año fiscal que terminó el 31 de diciembre de 2018. p. 24. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342919000005/mt-31122018x20xfdocume.htm> ArcelorMittal. (2020, 2 de marzo).

Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2019. pág. 26. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342920000004/mt-31122019x20xfdocume.htm> ArcelorMittal. (2021, 8 de marzo).

Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2020. pág. 36.

<https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342921000004/mt-20201231.htm> ArcelorMittal. (2022,

11 de marzo). Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2021. pág. 38. <https://www.sec.gov/ix?doc=/Archives/edgar/data/0001243429/000124342922000009/mt-20211231.htm> ArcelorMittal. (2023, 11 de marzo).

pág. 44. ArcelorMittal. (2024, 28 de febrero). pág. 31.

148 ArcelorMittal. (2016). Informe de sustentabilidad, México. p. 77.

<https://mexico.arcelormittal.com/~media/Files/A/Arcelormittal-Mexico/reports-and-presentations/reporte-de-sustentabilidad-2016.pdf>

149 *Ibíd.*

150 Ternium, S.A. (2016, 29 de abril). Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2015. p. 16. https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1342874/000161577416005141/s103080_20f.htm

empresa también menciona que miembros de la comunidad iniciaron acciones legales para cancelar los permisos de la mina Peña Colorada.

Sin embargo, sin dar más explicaciones, la empresa opinó en 2014 que las "acciones legales no tenían probabilidades de prosperar"¹⁵¹ y, luego, en 2015, que "no tuvieron éxito"¹⁵². La siguiente mención específica de un conflicto en torno a la mina Peña Colorada aparece en el informe de fin de año de 2023 de Ternium, donde afirma que "la zona de Jalisco, donde opera Peña Colorada, no está exenta de la presencia de grupos criminales y, en consecuencia, la seguridad se ha deteriorado en la región durante los últimos meses"¹⁵³. Ninguna de las dos empresas menciona el asesinato de Higinio, ni la violencia de años anteriores, mucho menos que se tratara de defensores de los derechos de la comunidad

que representaban un riesgo para los intereses de la empresa.

Cuando fueron contactadas por el Centro de Información sobre Empresas y Derechos Humanos en relación con el asesinato de Higinio, las empresas respondieron. Ternium lamenta el asesinato, al tiempo que "rechaza categóricamente cualquier especulación sobre su participación"¹⁵⁴. ArcelorMittal expresó sus condolencias, citando su nueva política de derechos humanos, "recalcando enfáticamente que nuestra empresa no tiene absolutamente ninguna relación con este terrible hecho", y reitera que la inseguridad es un problema generalizado en México y para nada específico de sus operaciones. Ninguna de las empresas se comprometió a tomar ninguna acción específica para garantizar una investigación completa e imparcial del caso¹⁵⁵.



Evaluación de seguridad de los defensores del territorio en la Sierra de Manantlán
- Ignacio Reyes

151 Ternium, S.A. (2015, June 1). Formulario 20-F para el año fiscal que finalizó el 31 de diciembre de 2014. p. 15. <https://www.sec.gov/Archives/edgar/data/1342874/000119312515209342/d916779d20f.htm>

152 Ternium, S.A. (2016, 29 de abril). p. 16. La filial mexicana de la empresa también informó sobre esta protesta. Señaló que se reanudó una mesa de diálogo con el ejido de Ayotitlán como resultado, que la empresa está cumpliendo con sus obligaciones legales y contractuales, y que representantes del ejido solicitarán al juez de distrito que retire su orden de suspensión. En cuanto a la detención de 35 personas, la filial indicó que se trata de un asunto de las autoridades en las que la empresa tiene plena confianza. Véase Business and Human Rights Resource Centre. (2015, 14 de septiembre). Comunicado Peña Colorada. https://media.business-humanrights.org/media/documents/file- documents/Comunicado_Pe%C3%B1a_Colorada_20150914.pdf

Pérdida de agua y vida

Más allá del ejido de Ayotitlán, comunidades aledañas como La Astilla, Las Pesadas y El Mameycito también se han visto gravemente afectadas por la mina Peña Colorada. Son comunidades que no tienen un acuerdo de uso de suelo con la empresa y que afirman que se ha ignorado su derecho a la libre determinación. Denuncian haber sufrido desplazamiento, pérdida de fuentes de agua, contaminación del aire y deforestación.

Un miembro de la comunidad, que habla de manera anónima, dice: “Hemos tenido muchos problemas desde la llegada de Peña Colorada. Despojo de tierras, amenazas constantes, daño ambiental, contaminación de ríos y mantos acuíferos por movimientos sísmicos provocados por la minería, explosión y detonaciones en Peña Colorada. La empresa minera se lleva la riqueza, dejando a nuestras comunidades abandonadas”.

Las comunidades en riesgo de desplazamiento por una mayor expansión de la mina y otras actividades de minería ilegal en la zona incluyen Las Pesadas, Plan de Méndez, La Astilla, El Mameycito, El Naranjal, Rancho Viejo, El Platanar, Cortapico, San Antonio, Chagavilán, Chaquiáhuil, La Piedra, El Pedregal y El Naranjal. Aún recordamos que las comunidades de Tenamaxtla y Timbillos fueron desplazadas hace déca-

das. Las comunidades río abajo también denuncian la pérdida de agua del río Marabasco debido a las actividades mineras, incluida el agua utilizada para transportar concentrado a la planta en Manzanillo.

Académicos como Gerritsen y Álvarez han informado sobre algunos de estos impactos. Gerritsen describió las amenazas ambientales derivadas de la mina Peña Colorada como resultado de la contaminación del aire, el agua y el suelo, la pérdida de biodiversidad, el ruido, la deforestación y la erosión del suelo. También identificó los impactos en las actividades agrícolas como resultado de la contaminación y el despojo de las comunidades indígenas de sus formas de vida.¹⁵⁶

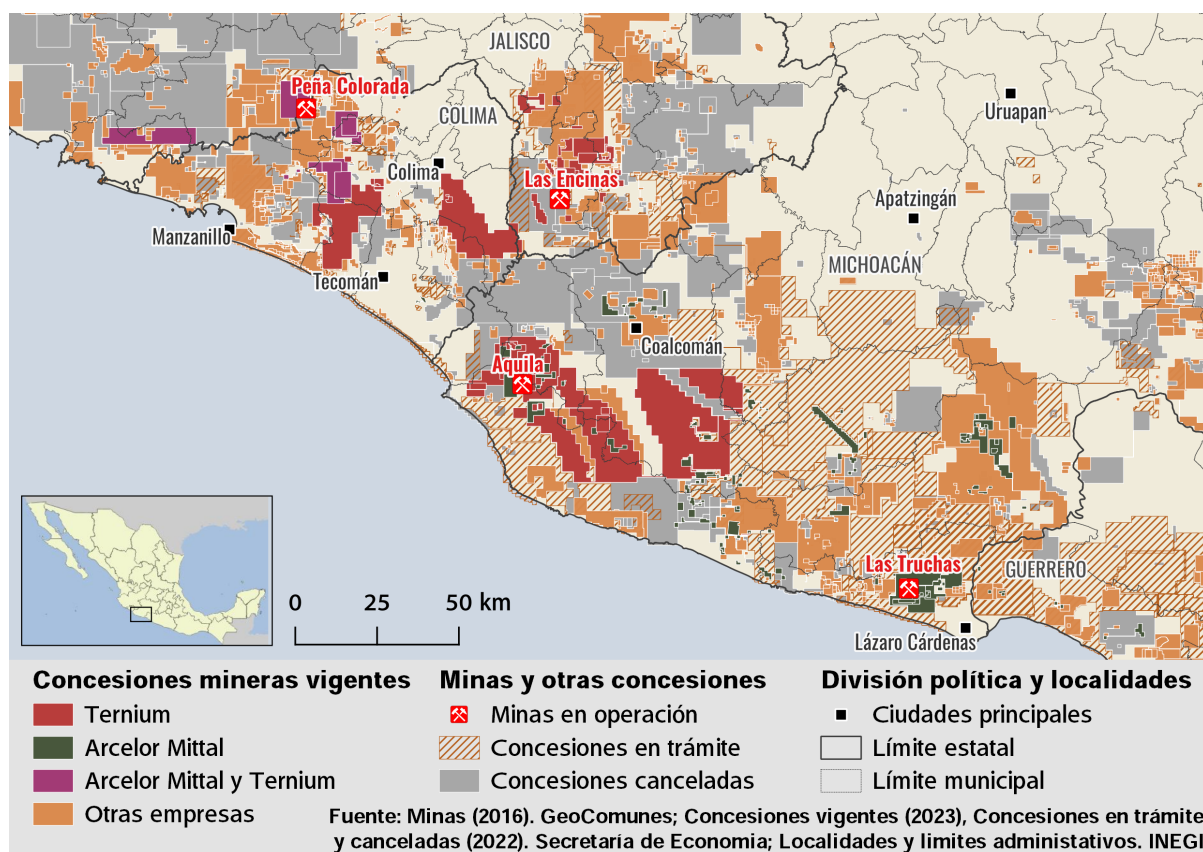
En 2008, el Tribunal Latinoamericano del Agua celebrado en Guatemala emitió una resolución contra las autoridades mexicanas por la degradación ambiental en la zona de amortiguamiento de la Reserva de la Biósfera Sierra de Manantlán. Recomendó que México “utilice la ley para tomar medidas contra las actividades mineras que están contaminando la cuenca del río Marabasco, escuche a las comunidades nahuas, actualice la información sobre los impactos ambientales en el área y compense a los pueblos indígenas por los daños de la extracción de mineral de hierro”.¹⁵⁷

153 Ternium S.A. (2024, 28 de marzo). p. 17.

154 Business & Human Rights Resource Centre. (2024, 1 de febrero). Respuesta de Ternium. https://media.business-humanrights.org/media/documents/Ternium_answer.pdf

155 Business & Human Rights Resources Centre. (2024, 31 de enero). Respuesta de ArcelorMittal. https://media.business-humanrights.org/media/documents/AcelorMittals_response.pdf

156 Gerritsen, P.W.R. y Álvarez G., N.S. (2017, mayo). Capítulo 5: Conflictos Ambientales en la Región Costa Sur del Estado de Jalisco en el Occidente de México: Problemas y Perspectivas. En Conflictos Ambientales en Ecosistemas Estratégicos: América Latina y el Caribe Siglos XIX - XXI (págs. 67-84). Perafán Cabrera, A. & Elías Caro, J.E. (Eds.) Libros Universidad Nacional Abierta y a Distancia. <https://repository.unad.edu.co/handle/10596/45305>



Créditos de la imagen: Mongabay

A pesar de estos daños, solo se identificó una sanción contra la empresa. En 2020, la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA) aplicó una multa de aproximadamente \$30.000 USD por incumplimiento de los términos y condiciones establecidos para rezonificar el área forestal para un proyecto de mineral de hierro¹⁵⁸. En este contexto de evidente inacción por parte del Estado y dada la gravedad y urgencia de las amenazas que

enfrentan los defensores, como ha reconocido la Comisión Interamericana de Derechos Humanos¹⁵⁹, las organizaciones mexicanas y sus aliados hacen un llamado a todas las partes interesadas, incluidas las empresas, a tomar acciones concertadas para abordar las causas fundamentales del conflicto y garantizar el respeto a los derechos humanos y el medio ambiente.

157 Tribunal Latinoamericano del Agua. (2008, 12 de septiembre). Caso: Deterioro de la cuenca del río Marabasco en la zona de amortiguamiento de la Reserva de la biosfera de la Sierra de Manantlán (RBSM). Estados de Jalisco y Colima, República Mexicana. https://tragua.org/wp-content/uploads/2012/04/veredicto_rio_marabasco.pdf

158 Procuraduría Federal de Protección al Ambiente. (2020, 25 de febrero). Impone Profepa multa a minera por incumplir la legislación ambiental para el cambio de uso de suelo en terrenos forestales, en Colima. <https://www.gob.mx/profepa/prensa/impone-profepa-multa-a-minera-por-incumplir-la-legislacion-ambiental-para-el-cambio-de-uso-de-suelo-en-terrenos-forestales-en-colima>

159 Comisión Interamericana de Derechos Humanos. (2024, 12 de marzo). La CIDH otorga medidas cautelares a integrantes de la comunidad indígena Nahua de Ayotitlán en México. <https://www.oas.org/pt/CIDH/jsForm/?File=/es/cidh/prensa/comunicados/2024/052.asp>

RECOMENDACIONES

Las personas defensoras de Ayotitlán,
instamos a ArcelorMittal y Ternium a:

- 1 Poner fin a la contaminación y al acaparamiento de las fuentes de agua. Garantizar el acceso al agua potable para las comunidades afectadas y para los ecosistemas. Poner fin a la deforestación
- 2 y la destrucción de las montañas y restaurar las tierras y los bosques dañados.
- 3 Reconocer y reparar plenamente todos los impactos ambientales y sociales de la minería de minerales 42 hasta el día de hoy.
- 4 Financiar un grupo internacional de expertos para que realice una evaluación de impacto ambiental y de derechos humanos con la participación activa de las comunidades afectadas, incluida una determinación sobre el derecho a los beneficios compartidos
- 5 Establecer un sistema de compensación oportuna por los cultivos y los medios de vida dañados, con la participación activa de las comunidades afectadas. Brindar oportunidades de empleo que permitan a los miembros de la comunidad mantener a sus familias.
- 6 Involucrar de manera significativa a las comunidades en los procesos de toma de decisiones, incluida la implementación del consentimiento libre, previo e informado tanto para el uso de la tierra como para las operaciones mineras.

7

Adoptar procesos de debida diligencia sólidos y efectivos para prevenir, mitigar y remediar los impactos en derechos humanos, incluidas garantías de no repetición para detener la violencia contra personas defensoras ambientales y de derechos humanos. Esto incluye realizar investigaciones internas sobre empleados de Peña Colorada mencionados directamente como posiblemente involucrados en amenazas y ataques con fuertes vínculos con otros sospechosos.

8

Realizar una evaluación del impacto social, político y económico de las desapariciones y asesinatos de defensores, incluidos Celedonio Monroy Prudencio, Rogelio Rosales Ramos, J. Santos Isaac Chavez, Javier Contreras Gonzalez, Higinio Trinidad de la Cruz y otros en el territorio, adoptando como eje central una posición política dirigida a erradicar la violencia contra personas defensoras de los recursos naturales e incluir medidas de prevención, mitigación, reparación y no repetición.

MÉXICO

Créditos: Heriberto Paredes

62

AQUILA

OPOSICIÓN DESAPARECIDA

El 15 de enero de 2023, el maestro y líder comunitario indígena Antonio Díaz Valencia y el abogado mexicano de derechos humanos Ricardo Lagunes Gasca fueron víctimas de desaparición forzada.¹⁶⁰

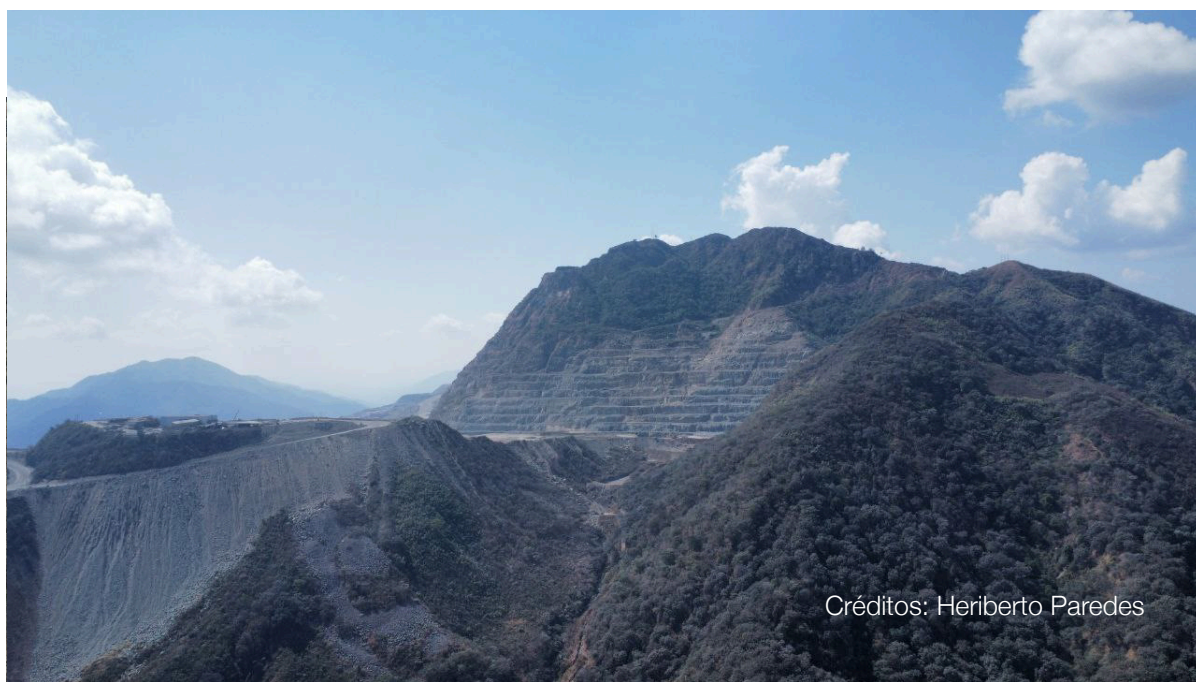
salir de una asamblea comunitaria en San Miguel de Aquila, Michoacán, en la que estaban discutiendo las próximas elecciones comunitarias y la gestión de los pagos de la mina de hierro Aquila de Ternium.¹⁶¹

A pesar de que había un puesto de control de seguridad cerca, su camioneta blanca fue encontrada abandonada con llantas desinfladas en una carretera entre los estados de Colima y Michoacán. Acababan de

Antonio era un candidato fuerte para las próximas elecciones comunitarias en el ejido de San Miguel de Aquila y Ricardo estaba implementando una estrategia legal para apoyarlos en la defensa de su territorio

160 Esta sección fue documentada por Global Rights Advocacy (GRA) bajo su programa de defensores de derechos humanos desde la perspectiva de las familias afectadas por desapariciones forzadas de defensores ambientales. GRA no representa a la comunidad indígena de San Miguel de Aquila. Nuño, A. & Lakhani, N. (2023, 20 de enero). Familiares de ambientalistas mexicanos desaparecidos acusan a empresa minera. Obtenido de <https://www.theguardian.com/world/2023/jan/20/missing-mexican-environmentalists-families-accuse-ternum-mining-company>. Nuño, A. (2023, 31 de enero). Desaparecen a defensores de Aquila tras amenaza de minera y persecuciones, acusan comuneros. Obtenido de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/01/31/desaparecen-a-defensores-de-aquila-tras-amenaza-de-minera-y-persecuciones-acusan-comuneros/> y Jimenez, G. (2023, 2 de octubre). Ricardo Lagunes y Antonio Díaz: Defender un territorio en donde los cerros son de metal. Recuperado de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/10/02/ricardo-lagunes-y-antonio-diaz-defender-un-territorio-en-donde-los-cerros-son-de-metal/>

161 Tlanesi. (2022, 17 de enero). Entrevista con Antonio Díaz Valencia, consejero de la comunidad indígena de Aquila, Michoacán [Video] Facebook. https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=888730601797842, Nuño, A. (2023, 31 de enero). y Jiménez, G. (2023, 2 de octubre): y Archivo Digital (AD) (2022, 22 de mayo). Entrevista Ricardo Lagunes. Vecinos de la comunidad de Aquila, Michoacán se manifiestan en las oficinas agrarias. [Video] YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=7br3RNljc8&t=93s>



Créditos: Heriberto Paredes

63

indígena. Habían ganado demandas para permitir unas elecciones comunitarias democráticas largamente atrasadas, para defender los intereses de la comunidad y plantear preocupaciones sobre la minería.¹⁶²

También habían estado buscando atención nacional y habían anunciado un próximo bloqueo pacífico mientras denunciaban la corrupción en los tribunales agrarios, el

supuesto incumplimiento por parte de Ternium de los acuerdos de uso de la tierra y la presión indebida de la empresa para expandir la mina.¹⁶³ A pesar de la protesta internacional,¹⁶⁴ y con Antonio y Ricardo aún desaparecidos, se realizaron elecciones comunitarias que fueron ratificadas el 25 de septiembre de 2023. El nuevo representante comunitario es empleado de la mina desde 2008.¹⁶⁵

¹⁶² Nuño, A. (31 de enero de 2023) y Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

¹⁶³ Tlanesi. (17 de enero de 2022). Nuño, A. (31 de enero de 2023) y Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

¹⁶⁴ Departamento de Estado de los EE. UU., Oficina de Democracia, Derechos Humanos y Labor, Informe de Derechos Humanos México 2023, pág. 31; Declaración de Luxemburgo en el Examen Periódico Universal (EPU) de México, Twitter: <https://x.com/LUinGeneva/status/1750180999613264349>; McKean, D. (28 de marzo de 2023). ICAR insta a Estados Unidos a presionar al gobierno mexicano para que rinda cuentas por la desaparición forzada de defensores de derechos humanos, Mesa Redonda Internacional de Responsabilidad Corporativa. ICAR. <https://icar.ngo/icar-escribe-una-carta-instante-a-usg-a-investigar-la-desaparicion-forzada-de-defensores-de-derechos-humanos/>. (23 de marzo de 2023). Desaparición de Ricardo Lagunes y Antonio Díaz en México: sin noticias a pesar de la presión internacional. IDV. <https://www.initiative-devoirdevigilance.org/post/desaparicion-de-ricardo-lagunes-y-antonio-diaz-en-mexico-sin-noticias-a-pesar-de-la-presion-internacional>. Schnuer, C. (16 de marzo de 2023). Grupo denuncia falta de diligencia debida en Luxemburgo en caso de activistas desaparecidos. Recuperado de <https://delano.lu/article/groups-slams-lack-of-luxembourg>

¹⁶⁵ Méndez, A. (28 de septiembre de 2023). TUA 38 reconoce al comisariado de Aquila presidido por Uriel Gutiérrez. Recuperado de <https://www.quadratin.com.mx/municipios/reconoce-tua-38-a-comisariado-de-aquila-presidido-por-Uriel-gutierrez/>. Nuño, A. (2023, 25 de septiembre). La última foto de los defensores de Aquila. Obtenido de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/09/25/la-ultima-foto-de-los-defensores-de-aquila/>

Los familiares de Antonio y Ricardo continúan exigiendo su regreso seguro bajo razones humanitarias y una investigación exhaustiva que considere la responsabilidad tanto de los actores estatales como de las empresas.¹⁶⁶ En el contexto de niveles extraordinarios de impunidad por delitos violentos, más de 110.000 desaparecidos y más de 52.000 no identificados En México, esto requiere que los gobiernos locales, los inversionistas y otros tomen medidas de apoyo para una recuperación humanitaria y un mecanismo de búsqueda de la verdad.¹⁶⁷

Minería en una zona de conflicto

Ternium ha operado la mina de hierro a cielo abierto de Aquila durante casi dos décadas a través de su subsidiaria mexicana Las Encinas S.A. de C.V. (LESA).¹⁶⁸ Sus concesiones mineras se otorgaron entre 1980 y 1993, y los acuerdos temporales de uso de la tierra con la comunidad indígena de San Miguel de Aquila se firmaron por primera vez en 1990 y luego se modificaron.¹⁶⁹



En el zócalo,
cortesía de la familia Lagunes Gasca

¹⁶⁶ Nuño, A. & Lakhani, N. (2023, 20 de enero).

¹⁶⁷ Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. (2024, 10 de marzo). Primer encuentro internacional sobre defensores, desapariciones forzadas y empresas. <https://www.juridicas.unam.mx/actividades-academicas/3393-primer-encuentro-internacional-sobre-defensores-desapariciones-forzadas-y-empresas>. Global Rights Advocacy, Asesoría y Defensa Legal del Sureste, Clínica Internacional de Derechos Humanos de la Universidad de Seattle, Tsikini & Global Exchange. (2024, marzo). Informe Defensores del medio ambiente y territorio indígena en México. Factores de riesgo y falta de marco jurídico sobre responsabilidad de empresas.

¹⁶⁸ Ternium S.A. (2007). Evaluación de impacto ambiental del Proyecto Aquila. Ternium S.A. (2023, 13 de abril). Carta a la señora Beatriz Balbin, Jefa de Procedimientos Especiales, Oficina del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gld=37474>

¹⁶⁹ Ternium S.A. (2023, 13 de abril). Misión Permanente de México ante la ONU y Otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra, Suiza. (2023, 31 de marzo). Carta a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Ginebra. <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadFile?gld=37439>

Ternium promete desarrollo y progreso para la comunidad,¹⁷⁰ pero con el tiempo la mina ha tenido graves impactos ambientales¹⁷¹, como la deforestación¹⁷², la contaminación y pérdida de fuentes de agua¹⁷³ y los conflictos entre la empresa y la comunidad.¹⁷⁴ Como afirma un miembro de la familia, “he sido testigo de la destrucción de la naturaleza, la deforestación y la pérdida de la vida animal. Tengo el recuerdo de un río que antes traía vida, pero que ha desaparecido, así como desaparecieron los defensores Ricardo y Antonio”.

Esto ha provocado profundas divisiones comunitarias, violencia, represión, criminalización y desaparición de líderes comunitarios.¹⁷⁵

San Miguel de Aquila está ubicado en las tierras altas costeras del norte de Michoacán, una zona no sólo rica en bosques, frutas, agua y minerales, sino también un corredor para el cultivo y tráfico de drogas y armas, incluyendo un puerto estratégico en Lázaro Cárdenas en la costa del Pacífico.¹⁷⁶ Es una zona de extrema violencia¹⁷⁷ relacionada con actividades como el narcotráfico, el secuestro, la extorsión y la explotación

170 Ternium México (s.f.). Acero sustentable desde su origen. <https://mx.ternium.com/es/nuestra-empresa/ desarrollo-minero>

171 Pérez Jiménez, S. (2021). Informe Sobre EITI-México: Avances y Desafíos en la Transparencia Socioambiental. <https://fundar.org.mx/wp-content/uploads/2021/06/Informe-Sombra-EITI-Mexico.pdf>. Observatorio Paisajes Sociales Mineros. (28 de agosto de 2015). Mina Las Encinas, Michoacán. <http://mineria.ciga.unam.mx/www-paisajesmineros/pags/minas/lasencinas.html>. Tlanesí. (2022, 17 de enero).

172 Informe de Impacto Ambiental 2007 del Proyecto Aquila.

173 Tlanesí. (2022, 17 de enero). Observatorio Paisajes Sociales Mineros. (28 de agosto de 2015).

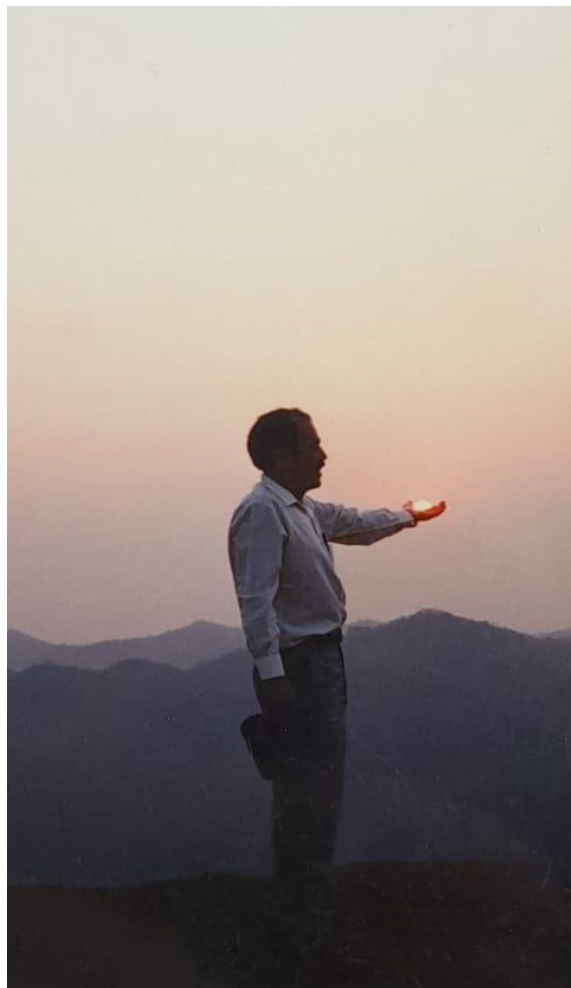
174 Pérez Jiménez, S. (2021). Tlanesí. (2022, 17 de enero). Observatorio Paisajes Sociales Mineros. (28 de agosto de 2015).

175 Nuño, A. (2023, 31 de enero); Jiménez, G. (2023, 2 de octubre).

176 Le Cour Grandmaison, R. & Frissard Martinez, P. (2024, enero). Violento y vibrante: el auge del aguacate en México y el crimen organizado. <https://insightcrime.org/wp-content/uploads/2023/08/Romain-Le-Cour-Grandmaison-Paul-Frissard-Martinez-Violento-y-vibrante> -El-auge-del-aguacate-en-México-y-el-crimen-organizado.-GI-TOC-Enero-2024.pdf. Shuldiner, H. (28 de enero de 2022). Crisis de la lima en México: los cárteles atacan a los agricultores. Recuperado de <https://insightcrime.org/news/crisis-de-la-lima-en-mexico-los-carteles-atacan-a-los-agricultores/>. Rosado, Y. (27 de enero de 2023). El control del CJNG sobre la minería ilegal en Michoacán, México, cobra vidas indígenas. Obtenido de <https://insightcrime.org/news/cjng-control-illegal-mining-michoacan-mexico/>. Proceso. (2022, 29 de julio). Balaceras tensan Aquila; Serían choques del CJNG contra grupos de “El Toro” y “Comandante Teto”. Recuperado de <https://www.proceso.com.mx/nacional/2022/7/29/balaceras-tensan-aquila-serian-choques-del-cjng-contra-grupos-de-el-toro-comandante-teto-290557.html>

177 En Ternium S.A. (2023, 13 de abril), la empresa explica que la crisis de seguridad se está dando tanto dentro como fuera del perímetro de sus concesiones e instalaciones.

ilegal de recursos naturales.¹⁷⁸ También es uno de los lugares más peligrosos para ser defensor de la tierra y el medio ambiente. Al menos 32 defensores ambientales han sido desaparecidos en los estados de Michoacán, Colima y Jalisco, donde opera Ternium, entre 2008 y 2023 por luchas por la minería y la tala.¹⁷⁹ Luego de una serie de protestas por los impactos ambientales y los escasos beneficios de la mina en San Miguel de Aquila,¹⁸⁰ y en interés de la empresa de ampliar la mina,¹⁸¹ en 2012, Ternium llegó a un nuevo acuerdo con la comunidad que incluía el pago de regalías. El acuerdo de uso de la tierra también se modificó en 2019, ampliando el área de operación de la empresa en aproximadamente 200 hectáreas.¹⁸² Como parte de este último acuerdo, se acordó un pago adicional por el uso de la tierra que se pagaría a través del liderazgo de la comunidad, lo que generó un conflicto sobre si el resto de la comunidad obtendría algún beneficio de estos pagos.¹⁸³



Antonio Díaz Valencia sosteniendo el sol en la carretera entre Aquila y Coalcomán – cortesía de la Familia Díaz Valencia.

178 Actualmente, el grupo del crimen organizado más destacado en la región es el Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG). InSight Crime. (2020, 8 de julio). Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG). <https://insightcrime.org/mexico-organized-crime-news/jalisco-cartel-new-generation/>. Barrera, U. (2023, 1 de diciembre). Estructura para relevo de “El Mencho”. Obtenido de <https://laopiniondemexico.mx/estructura-para-relevo-de-el-mencho/>

179 Gómez Durán, T. & Ayala, A. (2 de octubre de 2023). A estas personas las desaparecieron por defender el ambiente y el territorio de México, Mongabay. Recuperado de <https://es.mongabay.com/2023/10/a-estas-personas-las-desaparecieron-por-defender-el-ambiente-y-territorio-en-mexico/>

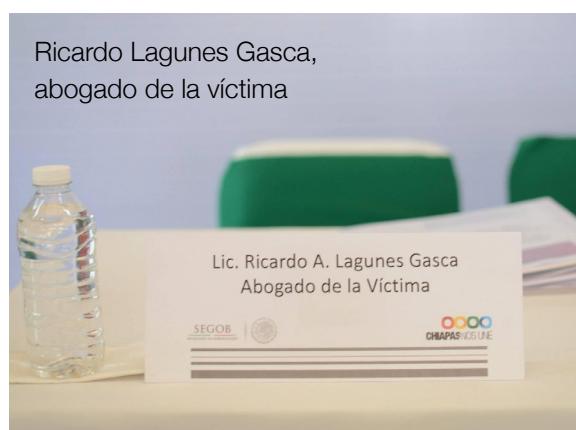
180 Coordinación de Planeación para el Desarrollo del Estado de Michoacán de Ocampo. (2022). Ficha Municipal de información de Aquila. Gobierno de Michoacán. <https://cpladem.michoacan.gob.mx/wp-content/uploads/2024/01/Aquila.pdf>. Martínez Elorriaga, E. (2023, 8 de agosto). Autoridades acusan a minera Ternium de incumplir compromisos. Recuperado de <https://www.jornada.com.mx/notas/2023/01/08/estados/aquila-autoridades-acusan-a-minera-ternium-de-incumplir-compromisos/>. Y Nuño, A. (2023, 31 de enero).

181 Misión Permanente de México ante la ONU y Otros Organismos Internacionales con sede e Ginebra, Suiza. (2023, 31 de marzo).

182 Ternium S.A. (2023, 13 de abril); y el Informe de Impacto Ambiental de 2007 para el Proyecto Aquila mencionan el acuerdo.

183 Nuño, A. (31 de enero de 2023); y Misión Permanente de México ante la ONU y Otros Organismos Internacionales con sede e Ginebra, Suiza. (2023, 31 de marzo).

En el período previo a 2019, la comunidad sufrió graves agresiones. Por ejemplo, se informó que después de que la empresa publicó información sobre los pagos de regalías acordados en 2012, el crimen organizado comenzó a extorsionar a la comunidad.¹⁸⁴ Un grupo de miembros de la comunidad, incluidos aquellos que lideraron la lucha por las regalías mineras, también fueron criminalizados y varios encarcelados.¹⁸⁵ En 2013, tres autoridades comunitarias que habían tomado acciones legales contra la mina de Ternium fueron desaparecidas y luego encontradas muertas.¹⁸⁶



Ricardo Lagunes Gasca,
abogado de la víctima

Divide y vencerás

Si bien Ternium afirma que estos son conflictos internos de la comunidad,¹⁸⁷ los miembros de la comunidad han denunciado a la prensa lo que ven como una interferencia indebida de la empresa en la vida política e institucional de la comunidad, que según afirman ha creado y exacerbado el conflicto local.¹⁸⁸ Antes de su desaparición, Antonio Díaz declaró: “Desde que la mina entró en operación [...] ha causado división, ha llevado a enfrentamientos tensos entre grupos sociales, y también ha llevado a una serie de quejas de [...] otros miembros de la comunidad [que no tienen derechos sobre las tierras comunitarias de San Miguel de Aquila]”.¹⁸⁹

¹⁸⁴ Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

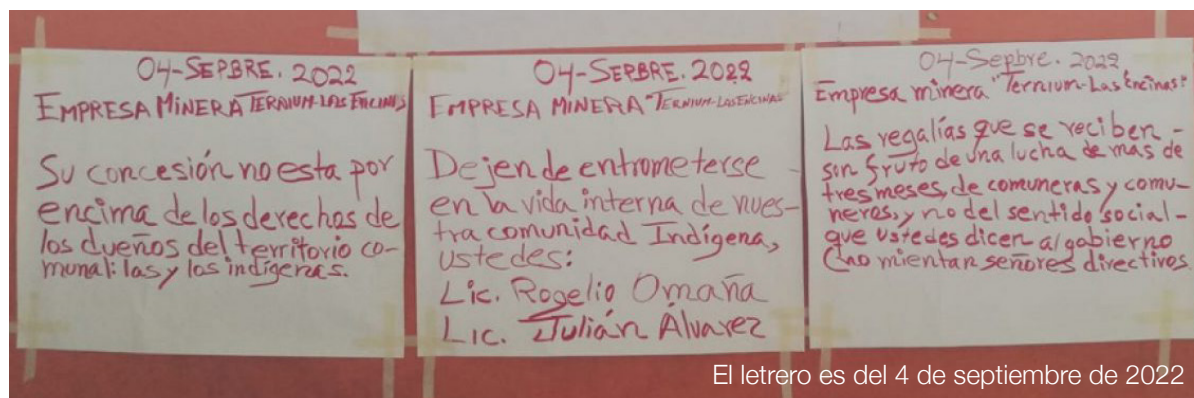
¹⁸⁵ Quintana Guerrero, J. (23 de marzo de 2014). Aquila: guardias comunitarias, entre la amenaza de los cárteles y la necesidad de defenderse. Obtenido de <https://desinformemonos.org/aquila-guardias-comunitarias-entre-el-plomo-de-los-carteles-y-la-necesidad-de-defenderse/>. Martínez Elorriaga, E. (2013, 19 de agosto). Intereses de la minera, causa del arresto de 45 guardias en Aquila, afirman. Obtenido de <https://desinformemonos.org/intereses-de-la-minera-causa-del-arresto-de-45-guardias-en-aquila-afirman-190813-la-jornada/>. Jiménez, G. (2023, 2 de octubre).

¹⁸⁶ Nuño, A. (31 de enero de 2023). Entre ellos se encuentran Carlos Zapien Díaz, Tesorero de la comunidad de Aquila; Francisco Javier Ramos Walle, Primer Secretario del Consejo de Vigilancia y tesorero de la empresa comunal Laneseek; Ignacio Martínez de la Cruz, Secretario del Consejo de Administración de la empresa comunal Laneseek.

¹⁸⁷ Ternium S.A. (2023, 13 de abril).

¹⁸⁸ Nuño, A. (2023, 31 de enero). Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales. (2017, 27 de abril). A/HRC/35/32/Add.2: Informe del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales sobre su misión a México. <https://www.ohchr.org/es/documentos/informes-tematicos/ahrc3532add2-informe-grupo-de-trabajo-cuestion-derechos-humanos-y-empresas-transnacionales>. Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales. (2020, 18 de junio). Informe sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas comerciales. párr. 72. <https://www.ohchr.org/es/documents/thematic-reports/ahrc4443-report-connecting-business-and-human-rights-and-anticorruption>

¹⁸⁹ Tlanesi. (2022, 17 de enero).



En particular, el acuerdo de 2019 exacerbó las divisiones.¹⁹⁰ Una minoría de miembros de la comunidad que se cree estaban aliñados con la empresa minera se impusieron como representantes de la comunidad en violación de ley agraria mexicana.¹⁹¹ Otros miembros de la comunidad también los acusan de actuar en coordinación con el crimen organizado y autoridades estatales corruptas.¹⁹² Sus acciones fueron vistas como egoístas, afectando los derechos de otros miembros de la comunidad.¹⁹³

Como presidente del Consejo Comunitario Indígena, Antonio Díaz Valencia lideró a la mayoría de los miembros de la comunidad

y, junto con Ricardo Lagunes Gasca, propuso una estrategia legal para enfrentar al liderazgo ilegítimo. Muy dedicado a su comunidad, Antonio declaró en 2021: “Mi mayor orgullo es estar siempre al lado de mis hermanos y hermanas indígenas. Ofreceré todo mi esfuerzo, mi trabajo y mi vida para defender a nuestro pueblo”.¹⁹⁴

Al momento de su desaparición, Antonio y Ricardo habían logrado que el tribunal agrario reconociera que el grupo minoritario no era el representante legítimo de la comunidad, convocando a nuevas elecciones que abrirían la oportunidad de mejorar los beneficios colectivos de la mina y minimizar sus

190 Ad Colima. (2022, 25 de mayo). Vecinos de la comunidad de Aquila, Michoacán se manifiestan en las oficinas Agrarias [Video]. YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=7br3RNljjc8&t=93s>. Nuño, A. (2023, 31 de enero). Jiménez, G. (2023, 2 de octubre). Ternium S.A. (2023, 13 de abril).

191 Ad Colima. (25 de mayo de 2022). Nuño, A. (31 de enero de 2023). Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

192 Martínez Elorriaga, E. (19 de agosto de 2013). Nuño, A. (31 de enero de 2023). Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

193 Por ejemplo, el grupo presentó numerosas demandas agrarias contra su propia comunidad. El Juzgado Agrario #38, con sede en el vecino estado de Colima, tiene jurisdicción en Aquila y falló en contra de la comunidad en 2021, ordenando la incorporación de otros comuneros y el pago retroactivo de las regalías en virtud del acuerdo de 2012. Jiménez, G. (2 de octubre de 2023).

194 (30 de septiembre de 2021). Antonio Díaz Valencia [Video].

impactos.¹⁹⁵ También pidieron la intervención federal para ayudar a resolver los conflictos.¹⁹⁶ En una de sus últimas apariciones públicas, Ricardo explica su intención de lograr elecciones indígenas libres, democráticas y legítimas para que la comunidad pueda defenderse y “las autoridades indígenas electas puedan lograr mejores negociaciones con los demás actores involucrados”.¹⁹⁷

Según la prensa, antes de su desaparición el 13 de diciembre de 2022, Antonio y Ricardo habrían sido amenazados por representantes de Ternium México.¹⁹⁸ Esto ocurrió en diferentes ocasiones y durante una asamblea comunitaria sobre cuestiones ambientales y renegociación de acuerdos. Los miembros de la comunidad presentes en la reunión denunciaron a la prensa y a funcionarios del gobierno que un representante de la empresa supuestamente amenazó con “tomar sus vidas”.¹⁹⁹ Un mes después, los dos defensores fueron desa-

parecidos. En respuesta, la mina fue cerrada durante meses. Durante este período, el grupo mayoritario de los miembros de la comunidad emitieron un comunicado denunciando que el mediador del gobierno se había puesto del lado de la empresa.²⁰⁰

En septiembre de 2023, tras unas supuestas negociaciones con la comunidad, se celebraron elecciones con un resultado favorable a la empresa.²⁰¹



Créditos: Alejandra Gonza

195 Nuño, A. & Lakhani, N. (20 de enero de 2023). Tlanesí. (2023, 7 de febrero). Antes de su desaparición, Ricardo Lagunes defendió a comuneros de Aquila ante juicios considerados ilegales [Video]. Facebook. <https://www.facebook.com/watch/?v=491124469667535&ref=sharing>

196 Ad Colima. (2022, 25 de mayo).

197 Tlanesi. (2023, 7 de febrero).

198 Centro de recursos sobre empresas y derechos humanos. (2023, 1 de febrero). México: Ejecutivos de Ternium presuntamente amenazaron a defensores un mes antes de su desaparición, afirman miembros de la comunidad de Aquila. Recuperado de <https://www.business-humanrights.org/es/ultimas-noticias/ejecutivos-de-ternium-mexico-presuntamente-amenazaron-a-defensores-un-mes-antes-de-su-desaparicion-afirman-miembros-de-la-comunidad-de-aquilas/> Nuño, A. (2023, 31 de enero).

199 Ibíd.

200 Zamora Briseño, P. (27 de junio de 2023). Comuneros de San Miguel Aquila desconocen a mediador de Segob en conflicto con Ternium. Obtenido de <https://www.proceso.com.mx/nacional/estados/2023/6/27/comuneros-de-san-miguel-aquila-desconocen-mediador-de-segob-en-conflicto-con-ternium-309552.html>

201 Méndez, A. (28 de septiembre de 2023). Nuño, A. (2023, 25 de septiembre). La última foto de los defensores de Aquila. Obtenido de <https://adondevanlosdesaparecidos.org/2023/09/25/la-ultima-foto-de-los-defensores-de-aquila/>



Créditos: Alejandra Gonza

Crisis humanitaria de desapariciones e impunidad

Desde enero de 2023, las Naciones Unidas²⁰², la Comisión Interamericana de Derechos Humanos²⁰³ y organizaciones in-

ternacionales han exigido una búsqueda e investigación exhaustiva de las desapariciones de Lagunes Gasca y Díaz Valencia.²⁰⁴

El 19 de enero de 2023, el Comité contra la Desaparición Forzada de la ONU emitió

202 Procedimientos Especiales de la ONU. (2023, 20 de febrero). México debe esclarecer suerte y paradero de defensores de derechos humanos Ricardo Lagunes y Antonio Díaz, y las empresas deben colaborar: expertos de la ONU. <https://www.ohchr.org/es/comunicados-de-prensa/2023/02/mexico-debe-esclarecer-el-destino-y-el-paradero-de-los-defensores-de-derechos-humanos-ricardo>

203 Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH) (22 de enero de 2023). Medida Cautelar No. 42-23 Ricardo Arturo Lagunes Gasca y Antonio Díaz Valencia respecto de México. https://www.oas.org/es/cidh/decisiones/mc/2023/res_1-23_mc_42-23%20_mx_es.pdf. CIDH (26 de enero de 2023). CIDH otorga medidas cautelares a favor de los defensores Ricardo Arturo Lagunes Gasca y Antonio Díaz Valencia en México. https://www.oas.org/es/iachr/jsForm/?File=/en/iachr/media_center/preleases/2023/008.asp

204 McKean, D. (2023, 28 de marzo). Carmona, S. (2023, 18 de enero). Un abogado indígena y un líder comunitario desaparecido en Michoacán. Recuperado de <https://vanguardia.com.mx/noticias/desaparecieron-un-abogado-de-indigenas-y-un-lider-comunal-en-michoacan-FN6069043>

una acción urgente exigiendo que su trabajo como defensores de derechos humanos se considere en la investigación, así como sus actividades relacionadas con el conflicto por la mina y la representación comunitaria. Ante los escasos resultados que se obtuvieron a pesar de la presión internacional, en noviembre de 2023 los familiares propusieron la creación de un Mecanismo Internacional de Recuperación Humanitaria de Antonio y Ricardo (MIRHAR)²⁰⁵ integrado por expertos independientes, entre ellos el Equipo Argentino de Antropología Forense. Pero la Fiscalía General de la República (FGR) rechazó la propuesta.

Desde entonces, los familiares han estado forjando vínculos con colectivos de todo México que buscan a sus seres queridos desaparecidos para encontrar a Antonio y Ricardo, la verdad de lo ocurrido y seguir denunciando el estado de impunidad en México.²⁰⁶

Desde entonces, la FGR ha asumido el control del caso y dos personas han sido detenidas. Sin embargo, el paradero de los defensores sigue siendo desconocido y la investigación ha estado plagada de irregularidades.²⁰⁷ La investigación aún no se ha ampliado para incluir el posible papel de las fuerzas armadas estatales, otros funcionarios estatales o Ternium.²⁰⁸ Según un miembro de la familia, “la tolerancia y complicidad de los gobiernos envían el mensaje de que este crimen atroz se puede cometer sin mayores consecuencias”.²⁰⁹

Por su parte, la empresa ha expresado su solidaridad en un comunicado público con las familias y las “comunidades afectadas”²¹⁰ y ha informado a los inversores que “importantes líderes comunitarios desaparecieron”.²¹¹ Sin embargo, niega cualquier implicación en lo que representa como un conflicto interno de la comunidad. Por el contrario, el 20 de febrero de 2023, cuando publicó su primer comunicado oficial, afir-

205 Gonza, Alejandra. (2023, 16 de noviembre). A 10 meses de la desaparición forzada de los defensores Ricardo Lagunes Gasca y Antonio Díaz Valencia. <https://es.globalrightsadvocacy.org/post/a-10-meses-de-la-desaparici%C3%B3n-forzada-de-los-defensores-ambientales-ricardo-lagunes-gasca-y-antonio>

206 Silva Rosales, M. (22 de marzo de 2024). Colectivos de Familiares de desaparecidos participarán en jornada de unidad. Recuperado de <https://diariodecolima.com/noticias/detalle/2024-03-22-participarn-colectivos-de-familiares-de-desaparecidos-en-jornada-de-unidad>;

207 RedTDT. (15 de enero de 2024). A un año de la desaparición de Ricardo Arturo Lagunes Gasca y Antonio Díaz Valencia. <https://redtdt.org.mx/archivos/18737>. Nuño, A. y Lakhani, N. (20 de enero de 2023).

208 Ibíd.

209 Silva Rosales, M. (22 de marzo de 2024).

210 Ternium (19 de enero de 2023). Respuesta de Ternium. Previamente disponible en https://media.business-humanrights.org/media/documents/respuesta_de_ternium_19.01.2023.pdf. Véase también Nuño, A. y Lakhani, N. (2023, 20 de enero).

211 Ternium S.A. (2024, 28 de marzo).

mó que la empresa disfrutaba de una buena relación de trabajo con Valencia y Gasca, y que estaba colaborando activamente con las autoridades mexicanas.²¹²

En su reciente Informe Anual, Ternium hace referencia a la desaparición de Ricardo y Antonio, sin nombrarlos, afirmando que la “crisis resultante obligó a Las Encinas a mantener inactiva su principal operación minera durante el primer semestre de 2023”. La empresa continúa: “Si la violencia y el conflicto continúan aumentando en las regiones donde Ternium tiene sus operaciones mineras, las actividades mineras de Ternium en México podrían suspenderse parcial o totalmente, o incluso cerrarse de manera permanente”.²¹³

Sin embargo, la empresa no ha pedido que Antonio y Ricardo sean devueltos con vida ni se ha comprometido a adoptar un conjunto claro de acciones, y mucho menos a intensificar la debida diligencia o una investigación interna, como han aconsejado los expertos de la ONU para tales contextos.²¹⁴



Letrero de Ternium
– cortesía de la Familia
Díaz Valencia



Velas para las víctimas.
Carmen Hernandez

212 Ternium. (2023, 20 de febrero). Ternium colabora con las autoridades mexicanas en el caso de los señores Antonio Díaz Valencia y Ricardo Arturo Lagunes Gasca de la comunidad de Aquila. <https://us.ternium.com/en/media/news/aquila-eng--06455353923>

213 Ternium S.A. (2024, 28 de marzo). p.17.

214 Procedimientos Especiales de la ONU. (2022). A/75/212: Informe del Grupo de Trabajo sobre la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas. Empresas, derechos humanos y regiones afectadas por conflictos: hacia el aumento de las medidas. <https://www.ohchr.org/es/documents/report-business-human-right-and-conflict-affected-regions-towards-heightened-action>. Procedimientos especiales de la ONU. (2021, julio). A/HRC/47/39/Add.2: Los Principios Rectores de las Naciones Unidas sobre las Empresas y los Derechos Humanos: Orientación para garantizar el respeto de las personas defensoras de derechos humanos. <https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-02/Formatted-version-of-the-guidance-SP.pdf>.

RECOMENDACIONES

Tomando en cuenta que Ricardo Lagunes Gasca y Antonio Díaz Valencia siguen desaparecidos, instamos a Ternium a:

- 1 Participar de manera significativa con las familias que buscan a Ricardo y Antonio y sus representantes en sus esfuerzos por conformar un mecanismo humanitario para la recepción, el almacenamiento y la preservación de la información relevante para encontrar la verdad sobre el destino y el paradero de los defensores.
- 2 Adopte inmediatamente todas las medidas disponibles para encontrar a Ricardo Lagunas Gasca y Antonio Díaz Valencia, proporcionando toda la información relevante de sus finanzas y sistema de seguridad privada, utilizando su influencia en las relaciones comerciales, políticas, sociales y de seguridad dentro de la región, para colaborar con las familias en el regreso seguro de Ricardo Lagunas Gasca y Antonio Díaz Valencia.
- 3 Reconocer que las desapariciones forzadas de Ricardo Lagunas Gasca y Antonio Díaz Valencia se deben a su trabajo de defensa del medio ambiente y los derechos humanos en Aquila y enviar un mensaje público a los captadores para que los devuelvan.
- 4 Llevar a cabo investigaciones internas sobre los empleados de Ternium mencionados directamente como posiblemente involucrados en amenazas y con fuertes vínculos con otros sospechosos.
- 5 Realizar una evaluación de impacto social, político y económico de la desaparición de Ricardo y Antonio en el territorio, adoptando como eje central una posición política destinada a erradicar la violencia contra los defensores de los recursos naturales; e incluir medidas de prevención, mitigación y reparaciones.

RECOMENDACIONES FINALES

Tras recopilar los impactos de ArcelorMittal y Ternium en cuatro países, la Fair Steel Coalition ha proporcionado una gran cantidad de información sobre los impactos de las operaciones de hierro y acero en las comunidades que viven en las inmediaciones de dichas operaciones, así como sobre los impactos ambientales y climáticos más amplios.

En estas circunstancias, la Fair Steel Coalition busca reparación y respuesta de ArcelorMittal y Ternium, así como de los inversores, financistas y gobiernos relevantes y responsables, tanto en general como con respecto a operaciones específicas.

74

Instamos a todos los actores relevantes a que se comprometan entre sí con respecto a estas recomendaciones e inicien de inmediato un diálogo con las comunidades afectadas, a través de la Fair Steel Coalition, tras lo cual, exigimos que los actores relevantes trabajen juntos para presentar a la Fair Steel Coalition un plan concreto para abordar las cuestiones destacadas en el informe, de manera oportuna, significativa y transparente.

Instamos a ArcelorMittal y Ternium a:

1. Colaborar de manera significativa con la Fair Steel Coalition y establecer un plan de acción respecto de cada uno de los casos que presentamos en este informe, brindando respuestas claras y un proceso de seguimiento para abordar las quejas y reclamos destacados por las personas y las comunidades.
2. Respetar los estándares internacionales de derechos humanos y adoptar procesos de debida diligencia sólidos y efectivos para identificar, prevenir y mitigar los impactos de sus operaciones comerciales en el medio ambiente y los derechos humanos, como se destaca en este informe.
3. Incluir, en el proceso de debida diligencia, una evaluación acumulativa del impacto ambiental y de los derechos humanos de las repercusiones reales y potenciales de sus operaciones, y una hoja de ruta centrada en las personas y la naturaleza para implementar medidas para abordar los hallazgos de este informe. Dicha evaluación estará dirigida por un grupo externo de expertos internacionales y las comunidades afectadas, con experiencia comprobada en la protección de los derechos humanos y ambientales.
4. Respetar la libre determinación, el derecho al consentimiento libre, previo e informado y el acceso justo a los beneficios compartidos de los pueblos indígenas y tribales, consultando y proporcionando reparación a todas las comunidades y trabajadores afectados.

5. Comprometerse a revertir el cambio climático y reducir los impactos, utilizando la mejor tecnología disponible, con el compromiso de un escenario de 1,5°, logrando una producción de acero de cero emisiones basada en energías renovables y soluciones de economía circular.

6. Reconocer efectivamente el derecho universal a un medio ambiente sano y sostenible, garantizar la protección ambiental y la reducción de los daños, utilizando las mejores tecnologías disponibles y previniendo, reduciendo y eliminando la contaminación, y proporcionando remediación.

7. Adoptar una política de tolerancia cero ante ataques, represalias, violencia, estigmatización y persecución contra los defensores del medio ambiente y los derechos humanos, estableciendo protocolos de seguridad, un mecanismo de quejas accesible e investigaciones internas, dada la presunta participación de empleados en las amenazas y la violencia contra los defensores.

Instamos a los Estados de origen y a los terceros Estados a:

1. Colaborar con la Fair Steel Coalition para abordar las preocupaciones ambientales y de derechos humanos destacadas en nuestro informe, y crear un plan de acción, solicitando a Ternium, ArcelorMittal y los países anfitriones que actúen con la debida diligencia, estableciendo un plan de acción para prevenir, mitigar y remediar los daños.

2. Adoptar una ley obligatoria de diligencia debida, que aborde el acceso a recursos efectivos para los abusos de los derechos humanos que ocurren en otros países, por parte de empresas domiciliadas o con vínculos comerciales significativos con su jurisdicción.

3. Instituir una política de protección sólida y multiestatal para los defensores del medio ambiente y los derechos humanos en riesgo, especialmente aquellos que trabajan en temas relacionados con corporaciones domiciliadas en su territorio o que tienen fuertes relaciones con su país.

4. Dar seguimiento y ofrecer apoyo técnico y de inteligencia a todas las investigaciones abiertas en los casos de este informe, y a los esfuerzos de recuperación humanitaria en casos de desapariciones forzadas, especialmente en contextos de impacto ambiental significativo y conflicto social. Asistir a los procedimientos legales cuando lo soliciten las comunidades o partes interesadas pertinentes.

5. Exigir a todas las corporaciones con sede en sus países que cumplan con los estándares internacionales sobre debida diligencia reforzada en materia de impacto ambiental y de derechos humanos para identificar, prevenir, mitigar y remediar el daño a las personas vinculadas a sus actividades en el extranjero hasta que se apruebe una ley de debida diligencia obligatoria.

6. Condicionar las inversiones en los países de origen a una respuesta adecuada en estos casos.

A los Estados anfitriones:

1. Promulgar leyes que incluyan normas obligatorias de diligencia debida corporativa, en particular, las obligaciones de prevenir daños irreparables, realizar consultas libres, previas e informadas con los pueblos indígenas y buscar su consentimiento desde las primeras etapas de cualquier decisión o proyecto que pueda afectar sus derechos territoriales.
2. Promulgar leyes que exijan una mayor diligencia debida corporativa en regiones inestables o propensas a conflictos, en consonancia con las directrices de las Naciones Unidas. Esto debería incluir mecanismos sólidos para identificar las causas profundas de los conflictos, mapear a los actores clave involucrados y evaluar el impacto potencial de las actividades corporativas en la exacerbación de tensiones o la contribución al conflicto.
3. Abordar las causas profundas de la impunidad y los obstáculos al acceso a la justicia ambiental, y facilitar el diálogo entre las empresas, las comunidades locales y las partes interesadas pertinentes para prevenir y mitigar los riesgos de conflicto.
4. Establecer mecanismos para garantizar una protección judicial efectiva para prevenir y remediar las violaciones de los derechos humanos resultantes de la extracción de recursos naturales.

Instamos a los inversores de ArcelorMittal y Ternium a:

1. Exigir a ArcelorMittal y Ternium que presenten planes de acción concretos para abordar todas las recomendaciones establecidas en este informe y que publiquen actualizaciones anuales sobre las acciones tangibles adoptadas a este respecto. Si ArcelorMittal y Ternium no implementan las recomendaciones, los inversores y los bancos deberían penalizar las líneas de crédito existentes y aumentar el perfil de riesgo crediticio de cada empresa y sus filiales para comprometer gravemente cualquier inversión y financiación futuras.
2. Publicar sistemáticamente los detalles no comerciales de las líneas de crédito concedidas a ArcelorMittal y Ternium, incluidos los planes de acción ambiental y social y los plazos, los objetivos intermedios comprometidos y alcanzados y los próximos pasos para el compromiso. Comunicar de forma transparente las decisiones de concluir o continuar los compromisos financieros con estas empresas.
3. Adoptar un mecanismo de reclamación transparente y accesible a nivel de la institución matriz para ofrecer reparación, a la luz de los riesgos de impactos adversos sobre los derechos humanos, incluso cuando existan procesos de debida diligencia de alta calidad por parte de una institución financiera.

4. Fortalecer el proceso de debida diligencia de inversión mediante la participación constructiva con las comunidades locales y desarrollar un análisis de riesgo crediticio que tenga en cuenta los casos pasados y potenciales de racismo ambiental, violaciones de la seguridad de los defensores de los derechos humanos e impactos ambientales sistémicos anualmente. Cuando se identifiquen riesgos, trabajar con los miembros de la comunidad local afectada para desarrollar planes de mitigación y acción que deben incluir objetivos y plazos concretos. Incorporar convenios ambientales y sociales no financieros vinculantes en todos los acuerdos de inversión y financiamiento que se relacionen con la formulación, el logro y la resolución de los planes de acción establecidos. El incumplimiento por parte de ArcelorMittal y Ternium de estos convenios debe dar lugar a la desinversión, la cancelación de las facilidades existentes o el establecimiento de una moratoria sobre posibles nuevas facilidades financieras.



